

## Strafbefehls- und abgekürzte Verfahren

Prof. Dr. Marc Thommen

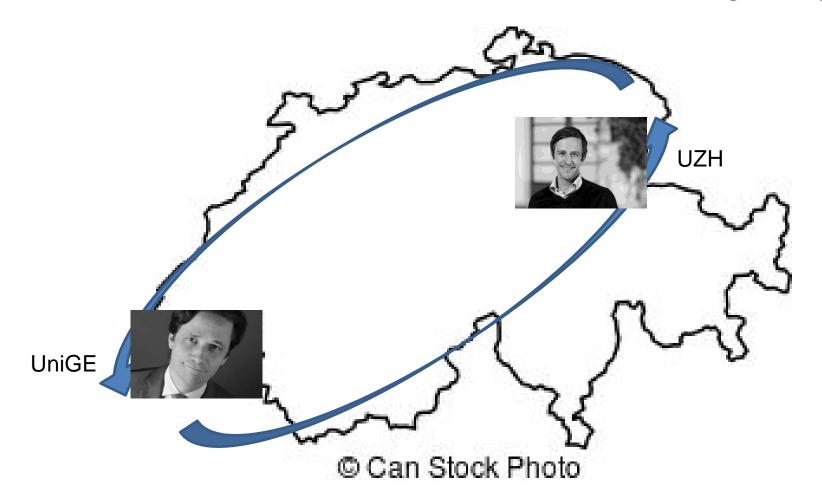


#### **UNIGE-UZH Joint Seed Funding**



University of Geneva-University of Zurich

#### Unterrichtskooperation – Échange linguistique





#### Sonntag, 19. September 2010

- Pfingstweidstrasse
- 86km/h statt 60km/h
- Kein Strafverfahren eröffnet
- Kein Strafentscheid zugestellt
- 1. April 2011: Entzug
   Führerausweis







#### Strafbefehlsverfahren

Marko Turino wurde vorgeworfen, einer Patientin im Jahre 2004 ein blutgruppen-unverträgliches Herz transplantiert zu haben, worauf diese verstarb.

25. Juni 2007: Strafbefehl wegen fahrlässiger Tötung, bedingte Geldstrafe (Fr. 38'250.–), Fr. 5.000.– Busse





#### Strafbefehls- und abgekürzte Verfahren

Prof. Dr. iur. Marc Thommen



# Übersicht

- 1. Strafbefehl
- 2. Abgekürztes Verfahren
- 3. Effizienz



### Übersicht

- 1. Strafbefehl
- 2. Abgekürztes Verfahren
- 3. Effizienz





### SNF - Projekt

- Analyse der Strafbefehle in der Schweiz
- Universtiät Neuchâtel (André Kuhn)
- Universität Zürich (Sophie Matjaz, Simone Walser)





## SNF - Projekt

1. Analyse von Strafbefehlen anhand BFS Daten

- Periode: 2014-2016

- Verbrechen und Vergehen

- 2014: 93.928

2015: 105.266

2016: 105.730





## SNF - Projekt

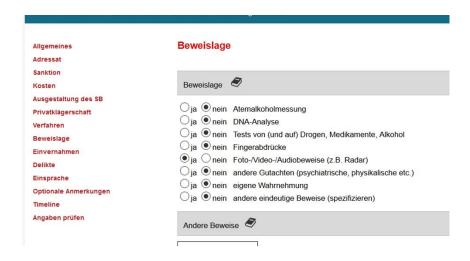
- 2. Vertiefte Analyse der Strafbefehle in SG, ZH, BE, NE, (GE)
- Periode 2014-2016
- Verbrechen und Vergehen

- BE: 40.461

SG: 17.924

NE: 10.457

ZH (2013-2015): 37.687





#### Voraussetzungen Strafbefehl

Art. 352 StGB



### Art. 352 StPO – Voraussetzungen Strafbefehl

1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstrafe von höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.





#### Voraussetzungen Strafbefehl

Beweislage



### Beweislage

1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:





### Beweislage

1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstrafe von höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.





# Beweislage

Beweislage		
○ja	Atemalkoholmessung DNA-Analyse Tests von (und auf) Drogen, Medikamente, Alkohol Fingerabdrücke Foto-/Video-/Audiobeweise (z.B. Radar)	
○ja	andere Gutachten (psychiatrische, physikalische etc.) eigene Wahrnehmung andere eindeutige Beweise (spezifizieren)	
Andere Beweise		



#### Voraussetzungen Strafbefehl

Rechtliches Gehör?



#### Rechtliches Gehör?

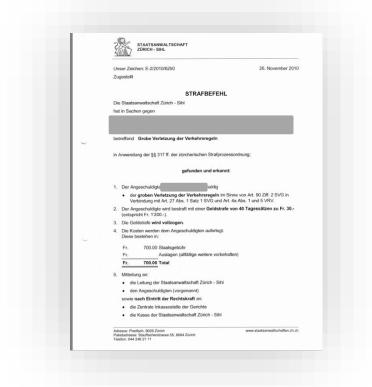
1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig a eklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einer rafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung ei allfällig zu widerrufenden bedingten Straden bedingten Entlassung, eine das enden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstra on höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.



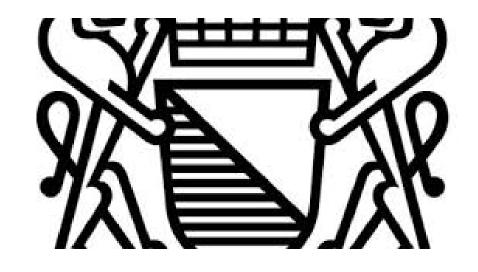


- Strafbefehl an Halter
- Keine Einvernahme
- Unerhörter Strafbefehl





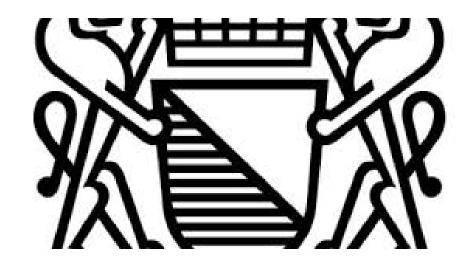
1992 Staatsanwaltschaft Zürich erlaubt Strafbefehle ohne Einvernahme





§ 317 StPO-ZH/1995

Kommt die Verweigerung ... des bedingten Strafvollzugs in Frage, hat der Bezirksanwalt den Angeschuldigten einzuvernehmen.





Art. 356 Entwurf StPO/CH
Hat der Strafbefehl gemeinützige
Arbeit oder ine zu vo püssende
Freiheitsstrafe zu olge, so
vernimmt die Staat anwaltschaft
die beschulaigte Perso.





- Verständnisprobleme
- Sanktionsrecht
- Rechtliches Gehör und Menschenwürde



Franz Riklin



#### Voraussetzungen Strafbefehl



1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstrafe von höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.





§ 408 StPO/DE: Richterliche Entscheidung über einen Strafbefehlsantrag





§ 7 StPO/BS – Strafbefehlsrichter Art. 49 StPO/GR – Kreispräsident im Strafmandatsverfahren





§ 317 Strafprozessordnung des Kantons Zürich vom 4. Mai 1919 «...erlässt der Bezirksanwalt einen Strafbefehl.»



Hans Sträuli



- 1911 GOG/ZH: Ablehnung Einzelrichter
- 1919 StPO/ZH: Einführung Strafbefehlsverfahren
- 1935: Einzelrichter eingeführt



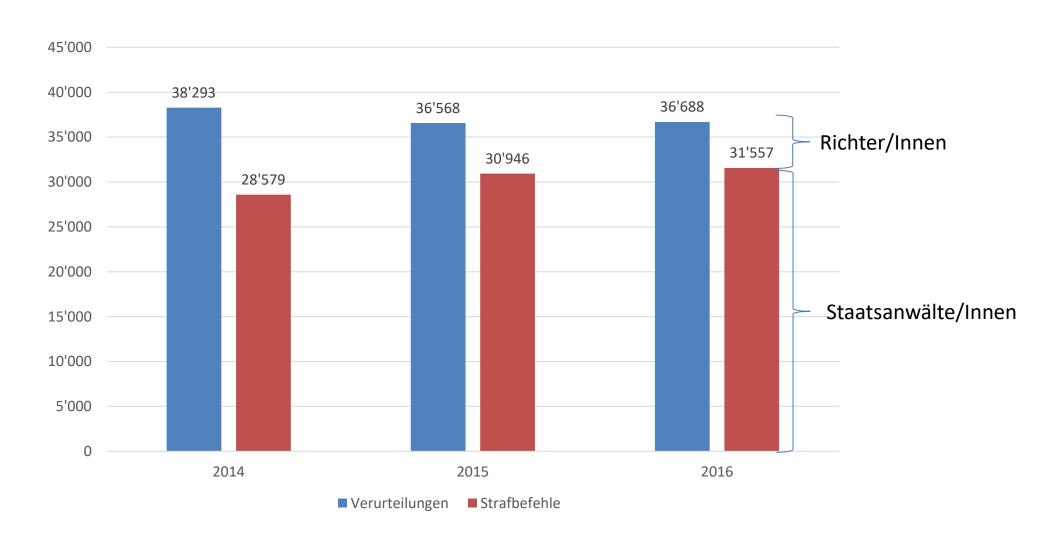
Hans Sträuli



- Richterlichte Unabhängigkeit
- Korrumpierung durch Untersuchungsthese
- Freiheitsstrafen ohne Richter









#### Voraussetzungen Strafbefehl

Maximale Strafe



1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstrafe von höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.





«Dieses summarische … Verfahren sparsamste Anwendung und strengste Beschränkung auf Bagatelldelikte finde»



Hans Felix Pfenninger, 1919



«Wo ein Vergehen im Gesetze mit Gefängnis oder Zuchthaus bedroht ist, kann das Verfahren auf Strafbefehl nicht eintreten»



Hans Sträuli



Jahr	Busse	Gefängnis
1919	Fr. 50.—	Verboten
1935	Fr. 100.–	14 Tage
1953	Fr. 200.–	14 Tage
1974	Fr. 5.000.—	1 Monat
1995	Fr. 5.000.—	3 Monate
2006	Fr. 5.000.—	6 Monate
2010 (Genf)	Fr. 10.000.—	12 Monate
2011 (CH)	Fr. 10.000.—	6 Monate





#### Maximalstrafe in Strafbefehl

Marko Turino wurde vorgeworfen, einer Patientin im Jahre 2004 ein blutgruppen-unverträgliches Herz transplantiert zu haben, worauf diese verstarb.

25. Juni 2007: Strafbefehl wegen fahrlässiger Tötung, bedingte Geldstrafe (Fr. 38.250.–), Fr. 5.000.– Busse



Marko Turina, Herzchirurge



#### Voraussetzungen Strafbefehl

Ausgefällte Strafen



### Art. 352 StPO – Voraussetzungen Strafbefehl

1 Hat die beschuldigte Person im Vorverfahren den Sachverhalt eingestanden oder ist dieser anderweitig ausreichend geklärt, so erlässt die Staatsanwaltschaft einen Strafbefehl, wenn sie, unter Einrechnung einer allfällig zu widerrufenden bedingten Strafe oder bedingten Entlassung, eine der folgenden Strafen für ausreichend hält:

- a. eine Busse;
- b. eine Geldstrafe von höchstens 180 TS;
- C. ...
- d. eine Freiheitsstrafe von höchstens6 Monaten.





#### Art der Strafen

Geldstrafen: 89.4%

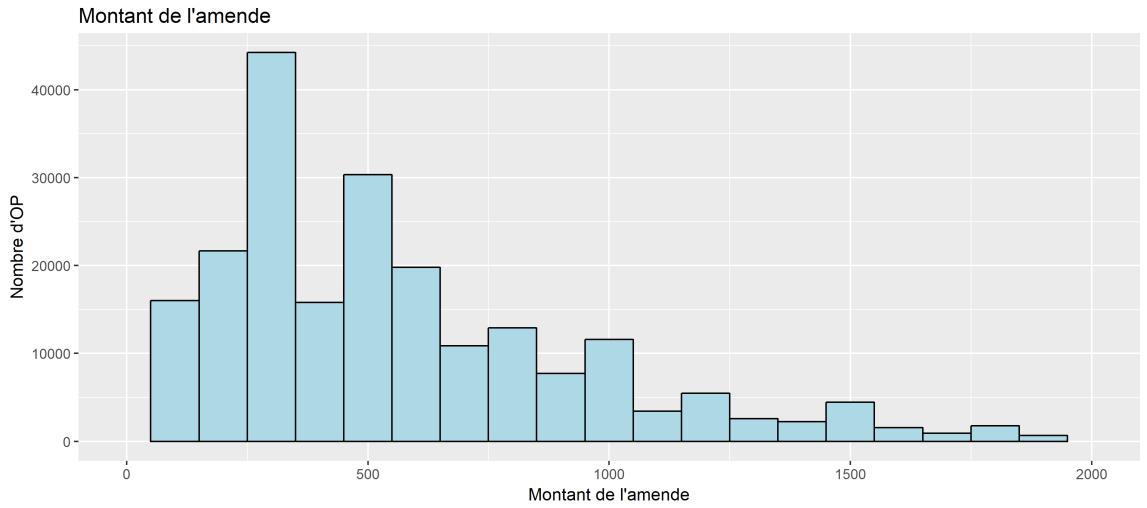
Bussen: 73.8%

Freiheitsstrafen: 8.1%





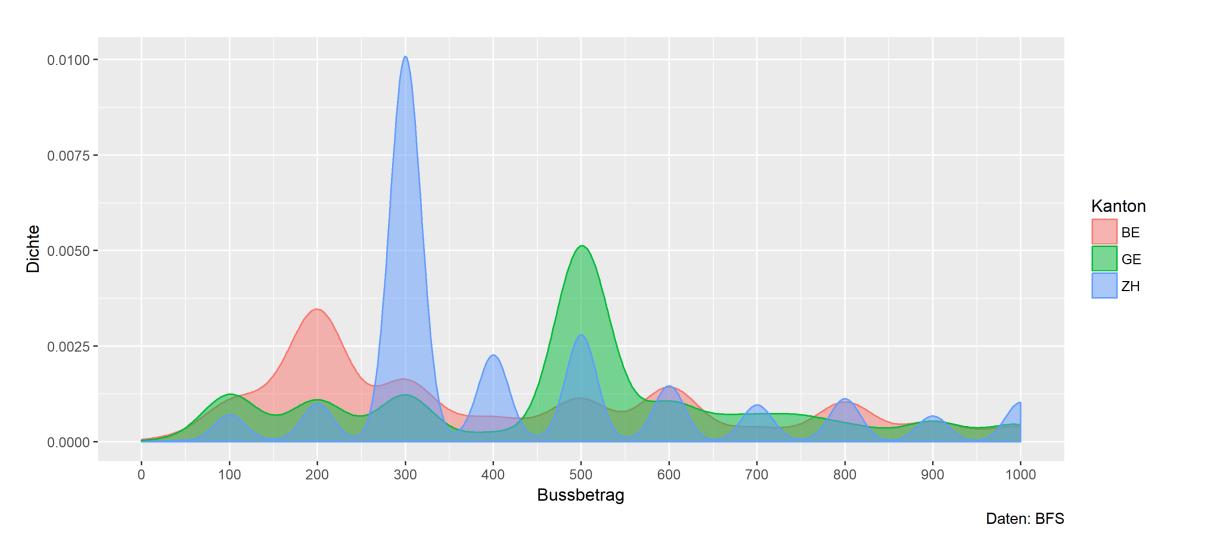
### Höhe der Bussen



Surce: OFS

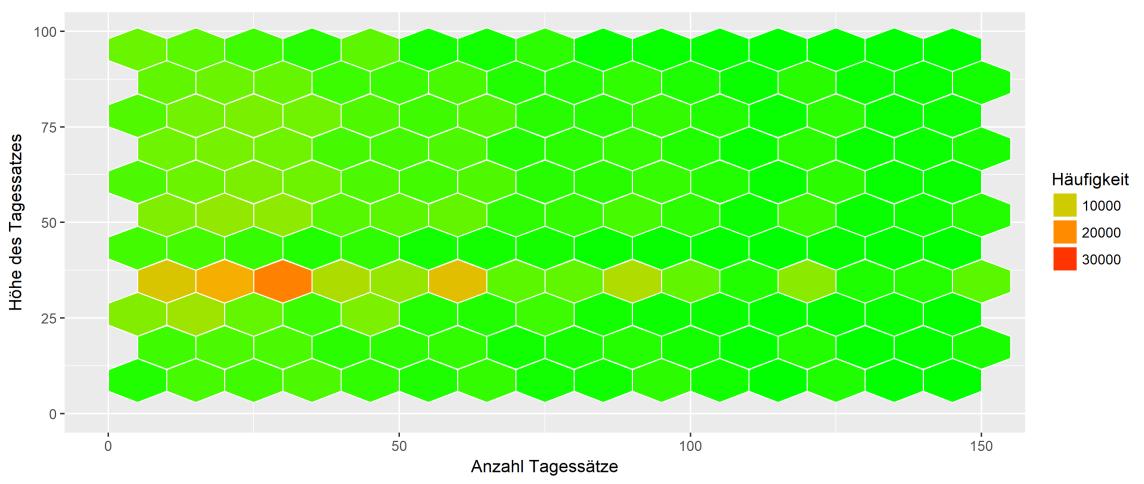


### Bussen nach Kanton





### Geldstrafen

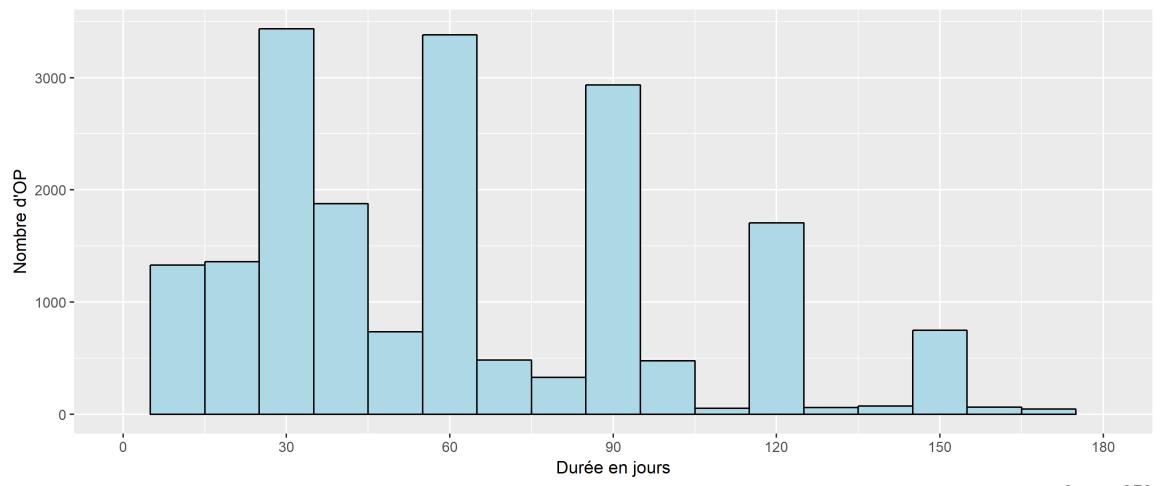


Daten: BFS



#### Freiheitsstrafen

#### Peine privative de liberté: Durée en jours



Source: OFS



#### Strafbefehl

Einsprache – Legitimierte



### Art. 354StPO – Einsprachelegitimation

Gegen den Strafbefehl können bei der Staatsanwaltschaft innert 10 Tagen schriftlich Einsprache erheben:

- a. die beschuldigte Person;
- b. weitere Betroffene;
- c. soweit vorgesehen die Generalstaatsanwaltschaft...

Die Einsprachen sind zu begründen; ausgenommen ist die Einsprache der beschuldigten Person.

Ohne gültige Einsprache wird der Strafbefehl zum rechtskräftigen Urteil.



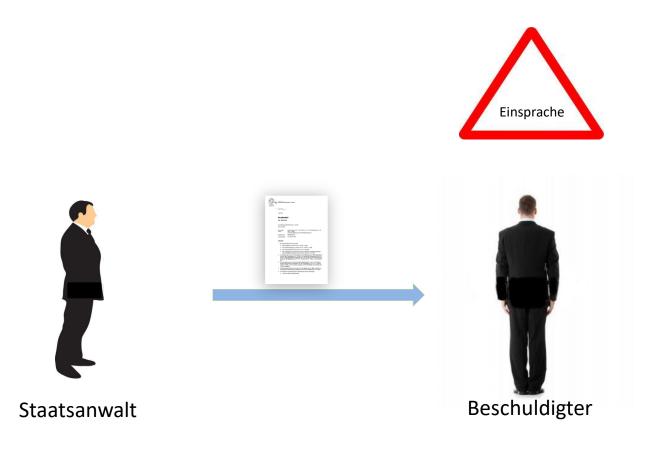


#### Strafbefehl

Einspracheverfahren

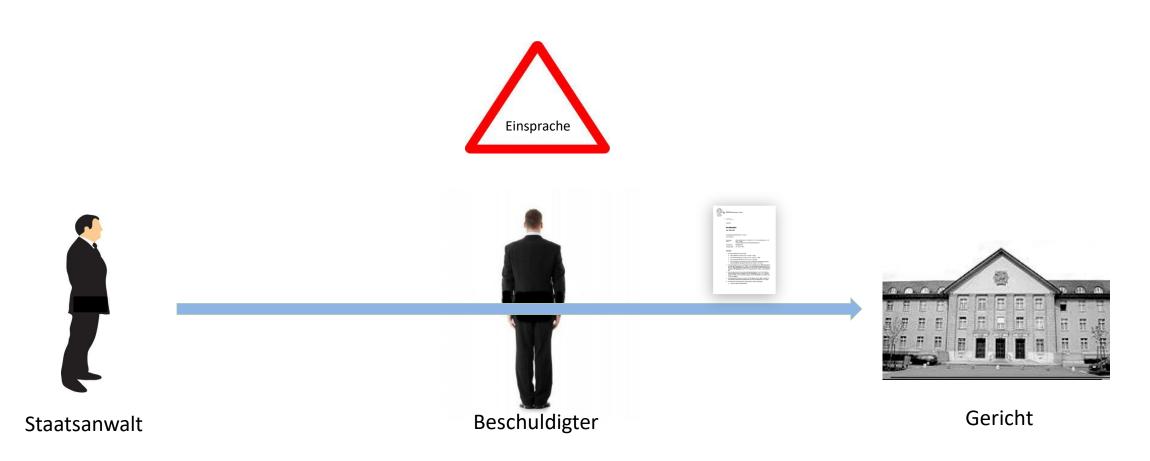


# Einspracheverfahren (1919)





# Einspracheverfahren (1919)





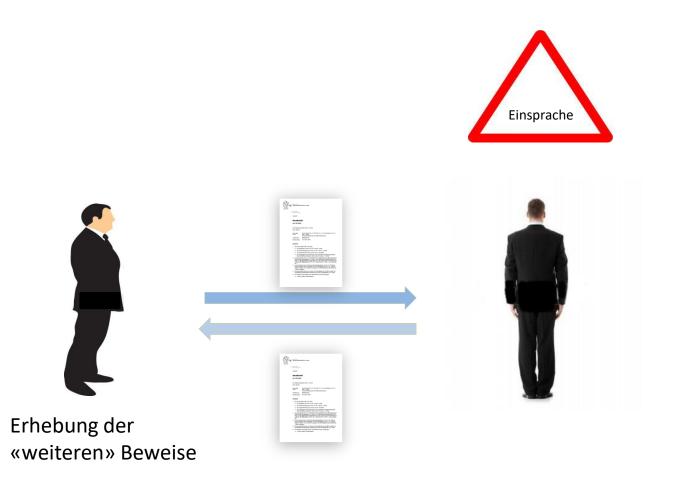
### Einspracheverfahren (1919)







# Einspracheverfahren (2018)





### Art. 355 StPO – Verfahren bei Einsprache

1 Wird Einsprache erhoben, so nimmt die Staatsanwaltschaft die weiteren Beweise ab, die zur Beurteilung der Einsprache erforderlich sind.





### Art. 355 StPO – Verfahren bei Einsprache

1 Wird Einsprache erhoben, so nimmt die Staatsanwaltschaft die weiteren Beweise ab, die zur Beurteilung der Einsprache erforderlich sind.







### Einspracheverfahren

3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.





### Einspracheverfahren

3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.





#### a. Festhalten am Strafbefehl



Erhebung der «weiteren» Beweise

356 I: Der Strafbefehl gilt als Anklageschrift.



### Einspracheverfahren (2018)

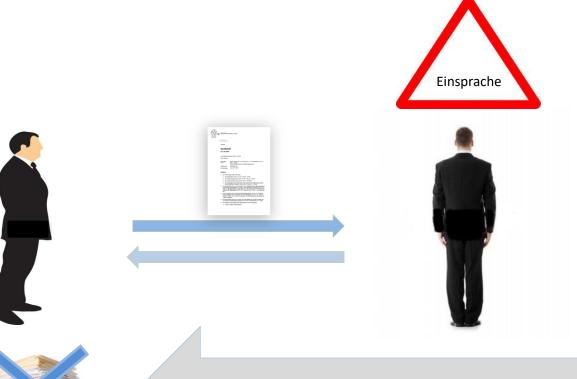
3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.





### b. Einstellen





Gesetzgeberisches Eingeständnis Fehleranfälligkeit



#### c. Neuer Strafbefehl

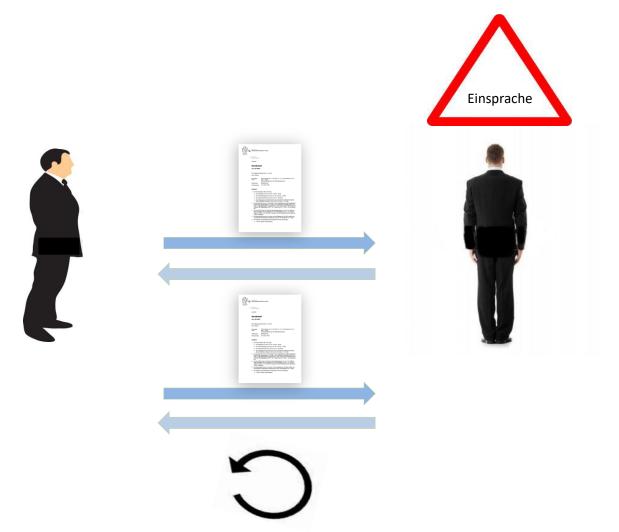
3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.





### c. Neuer Strafbefehl







## d. Anklage

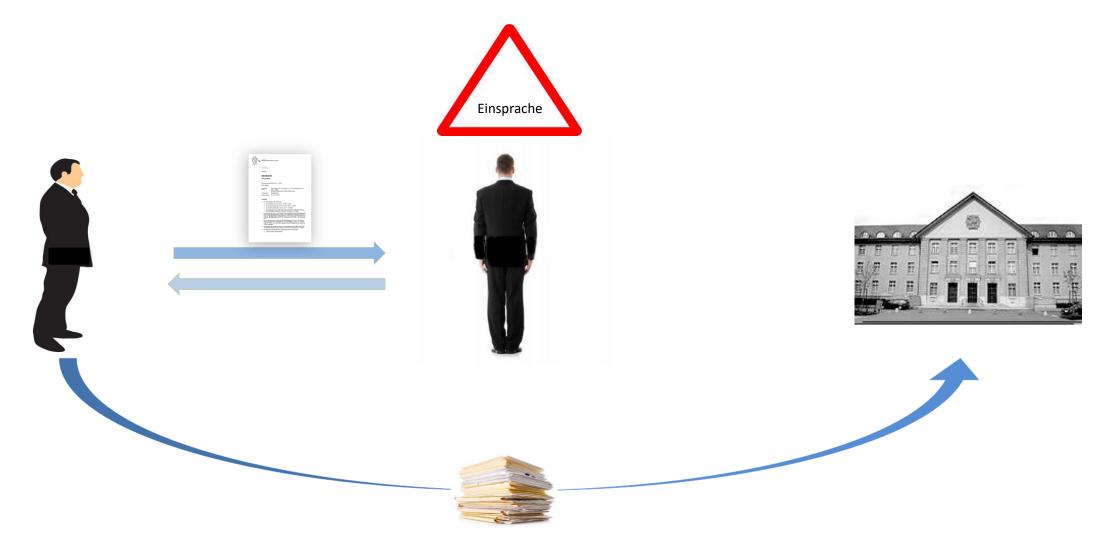
3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.





# d. Anklage





### Einspracheverfahren

3 Nach Abnahme der Beweise entscheidet die Staatsanwaltschaft, ob sie:

- a. am Strafbefehl festhält;
- b. das Verfahren einstellt;
- c. einen neuen Strafbefehl erlässt;
- d. Anklage erhebt.



### Wiedererwägendes Verfahren



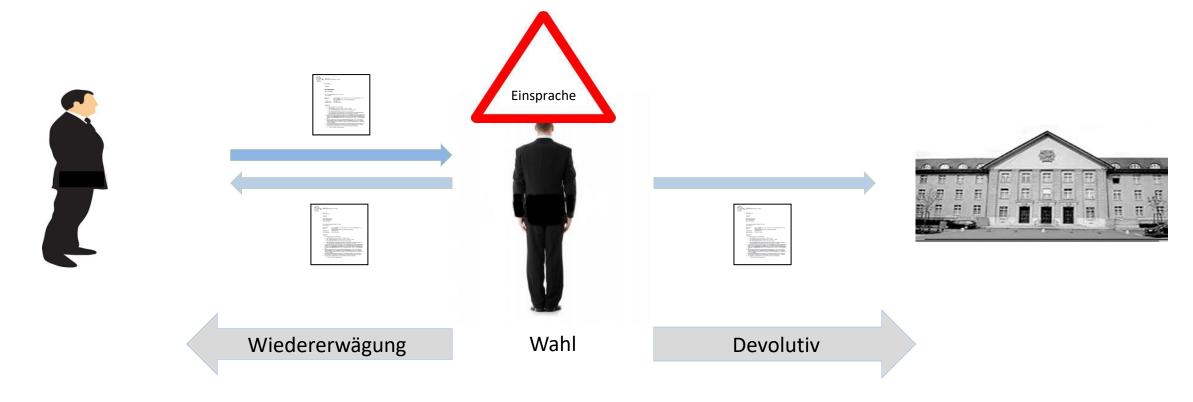
#### Versuchsballon

- Staatsanwaltschaft kann Strafbefehl erlassen, auch wenn sie nicht 100% überzeugt ist.
- Sie hat nichts zu befürchten, da Dossier immer zu ihr zurück.
- Einstellungsmöglichkeit.



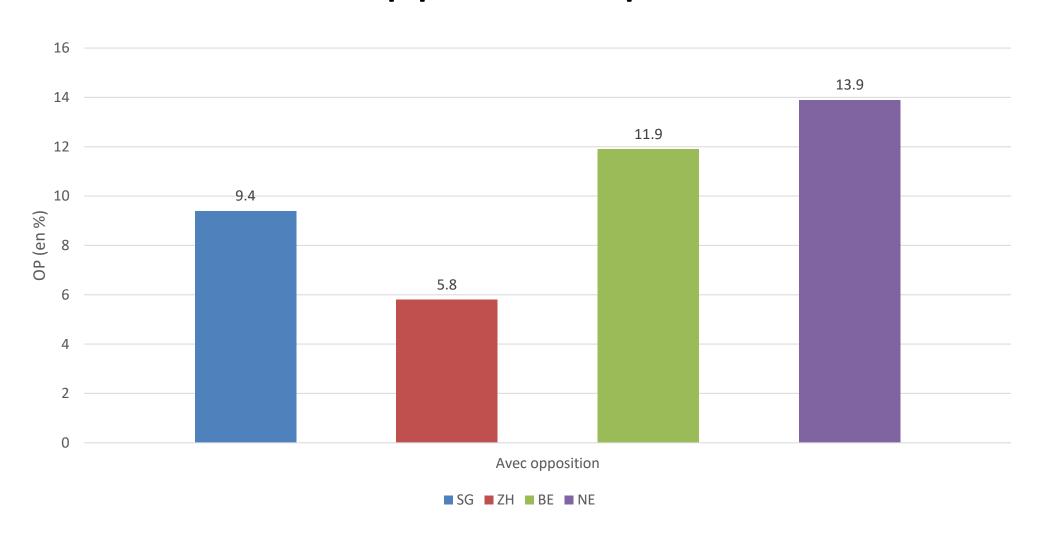


# De lege ferenda



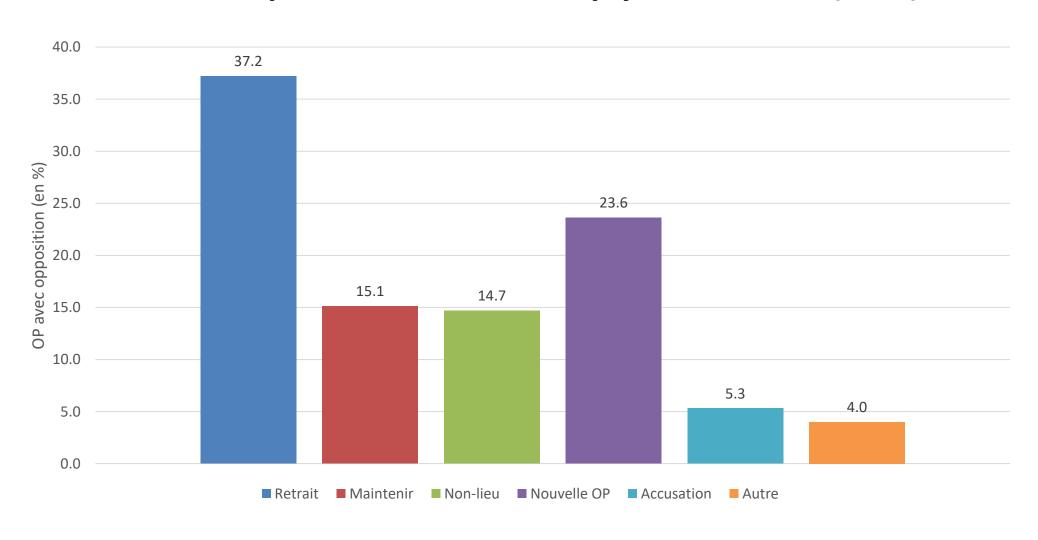


### OP avec opposition par canton





### Consequences de l'opposition (SG)





#### Strafbefehl

Verurteilung



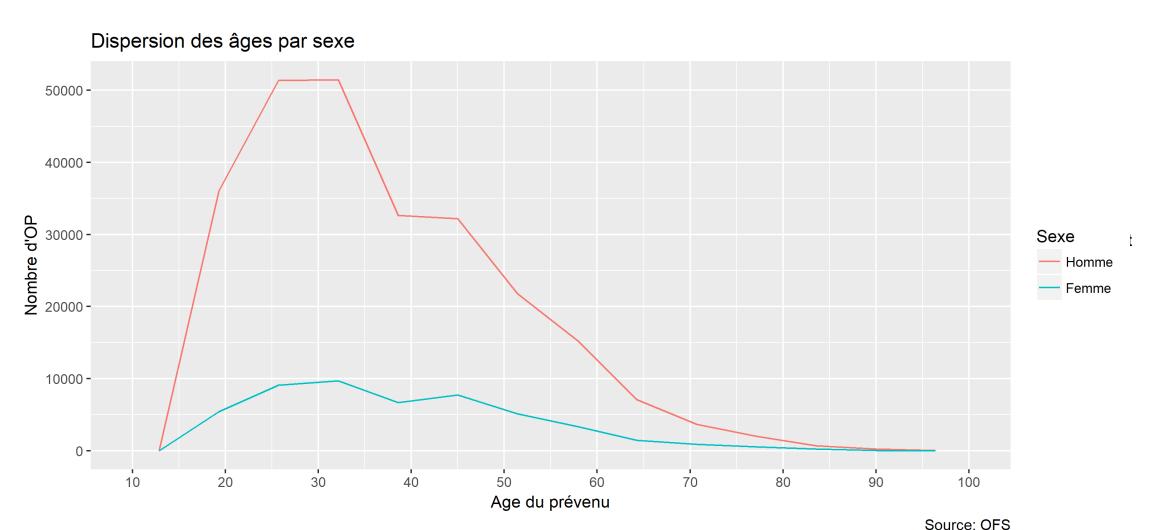
### Art. 354StPO – Urteil

Ohne gültige Einsprache wird der Strafbefehl zum rechtskräftigen Urteil.



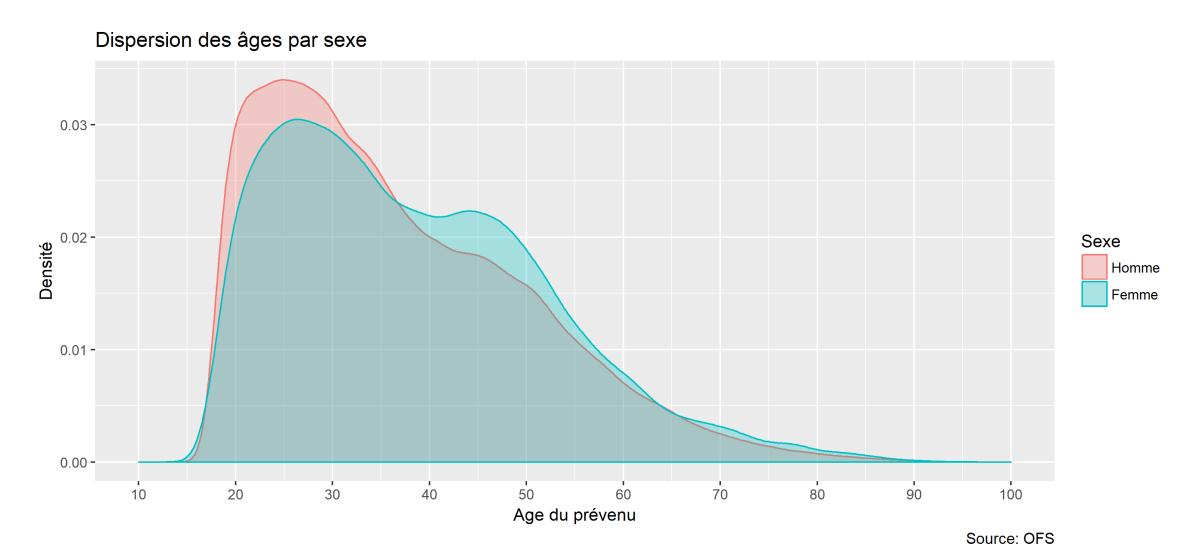


#### STB nach Alter und Geschlecht



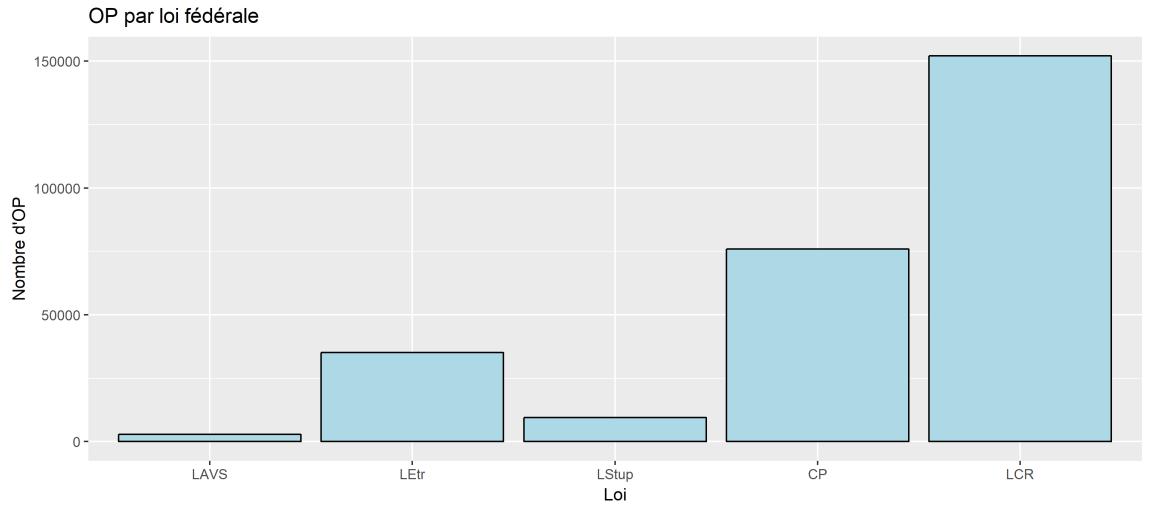


#### Dichte StB nach Alter und Geschlecht





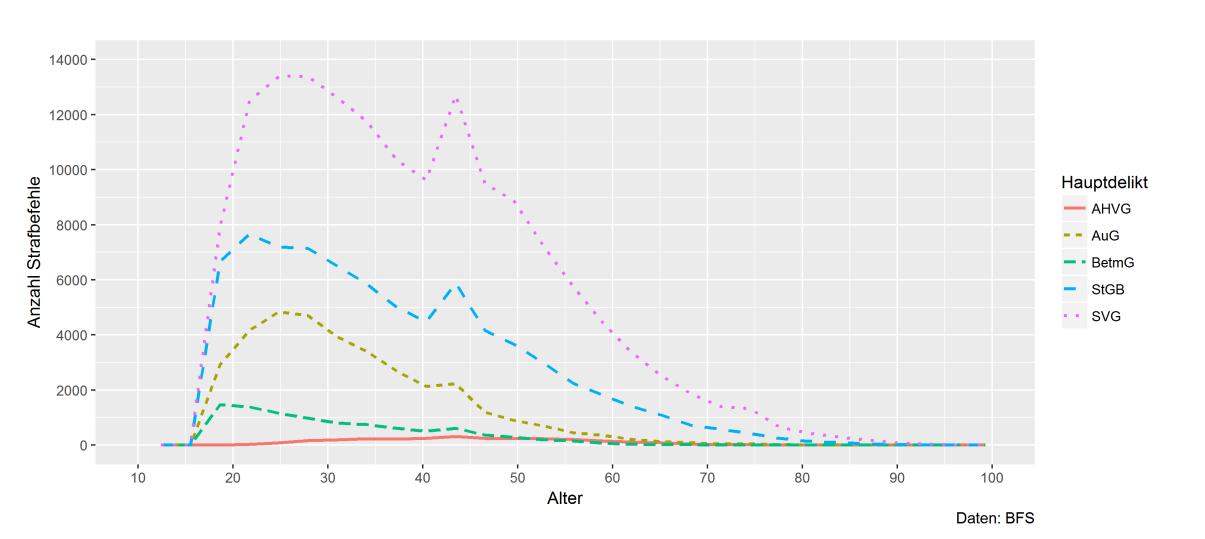
# Anzahl StB nach Bundesgesetz



Source: OFS

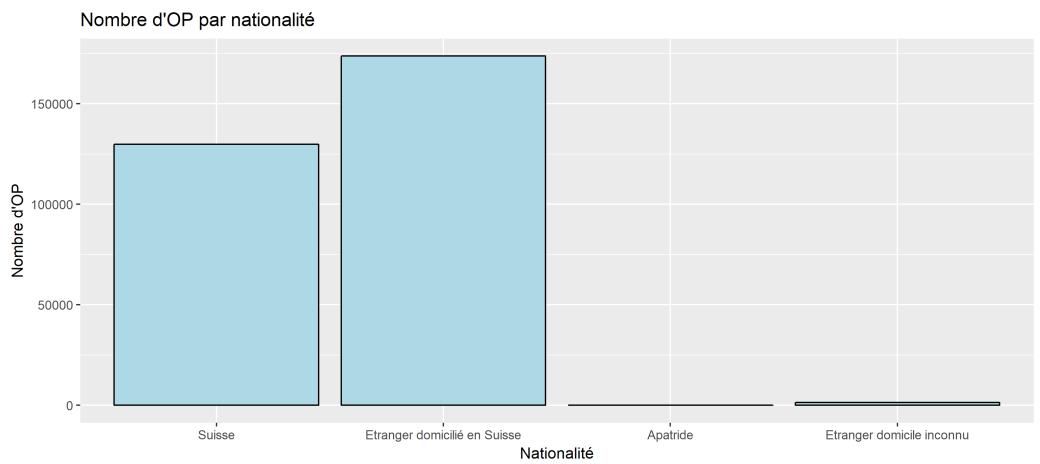


## StB nach Alter und Bundesgesetz





#### Strafbefehle nach Nationalität

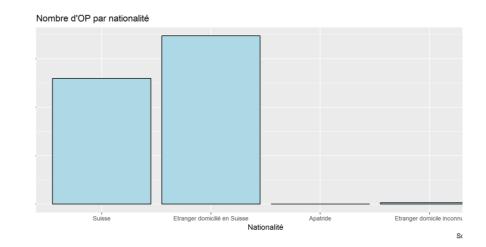


Source: OFS



#### StB nach Nationalität

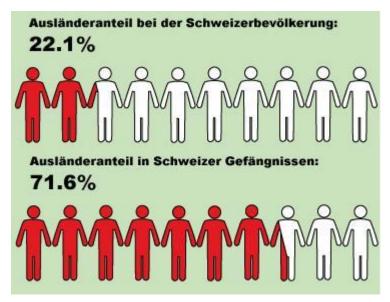
- Abzug der Verurteilungen wegen Ausländergesetz: Immer noch 50% aller StB gegen Ausländer.
- Anteil Ausländer an der Bevölkerung in der Schweiz: 24.5%





#### StB nach Nationalität

- Sind Ausländer krimineller?



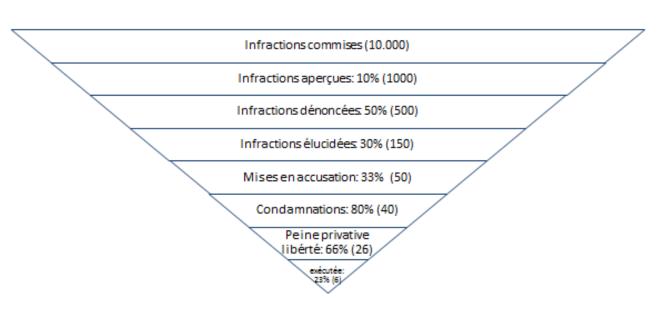
http://www.immigration-massive.ch/



## OP par nationalité

 Hat die Schweiz ein Problem mit Racial Profiling?

#### «La Passoire des Sanctions»

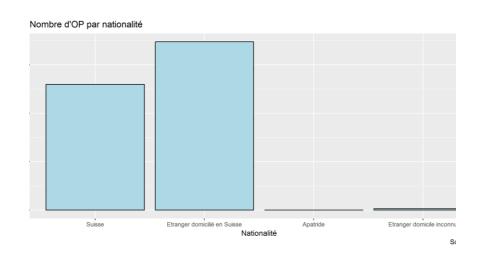


Quelle: K. Seelmann, Strafrecht AT, 2.éd., Bâle 2005, 9



#### Strafbefehle nach Nationaliät

- 57% resp. 50% der StB sind gegen Ausländer gerichtet.





## Zusammenfassung Strafbefehl

- Keine Einvernahme
- Bis 6 Monate Freiheitsstrafe
- Kein Gericht
- Versuchsballon







# Übersicht

- 1. Strafbefehl
- 2. Abgekürztes Verfahren
- 3. Effizienz



1 Die beschuldigte Person kann der Staatsanwaltschaft bis zur Anklageerhebung die Durchführung des abgekürzten Verfahrens beantragen, wenn sie den Sachverhalt, der für die rechtliche Würdigung wesentlich ist, eingesteht und die Zivilansprüche zumindest im Grundsatz anerkennt.





1 Die beschuldigte Person kann der Staatsanwaltschaft bis zur Anklageerhebung die Durchführung des abgekürzten Verfahrens beantragen, wenn sie den Sachverhalt, der für die rechtliche Würdigung wesentlich ist, eingesteht und die Zivilansprüche zumindest im Grundsatz anerkennt.





1 Die beschuldigte Person kann der Staatsanwaltschaft bis zur Anklageerhebung die Durchführung des abgekürzten Verfahrens beantragen, wenn sie den Sachverhalt, der für die rechtliche Würdigung wesentlich ist, eingesteht und die Zivilansprüche zumindest im Grundsatz anerkennt.





1 Die beschuldigte Person kann der Staatsanwaltschaft bis zur Anklageerhebung die Durchführung des abgekürzten Verfahrens beantragen, wenn sie den Sachverhalt, der für die rechtliche Würdigung wesentlich ist, eingesteht und die Zivilansprüche zumindest im Grundsatz anerkennt.



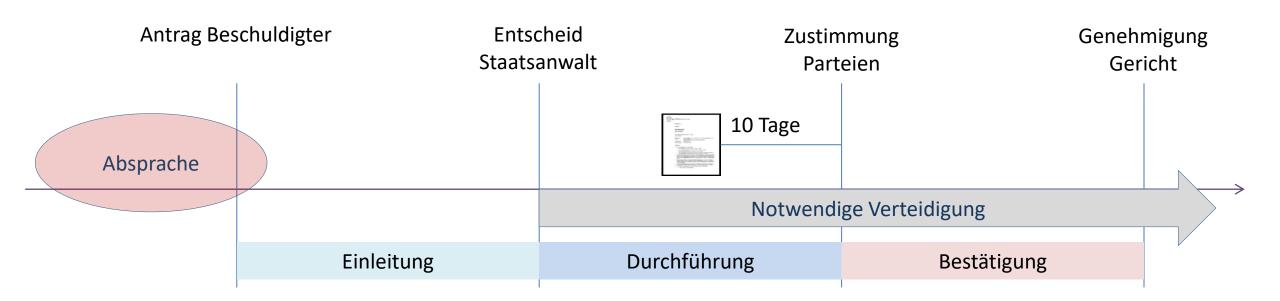


1 Die beschuldigte Person kann der Staatsanwaltschaft bis zur Anklageerhebung die Durchführung des abgekürzten Verfahrens beantragen, wenn sie den Sachverhalt, der für die rechtliche Würdigung wesentlich ist, eingesteht und die Zivilansprüche zumindest im Grundsatz anerkennt.





## Abgekürztes Verfahren





## Absprache

- Guilty Plea
- Plea Bargain
  - Charge Bargain
  - Sentence Bargain
  - Fact Bargain



Schumann, Karl F., Der Handel mit Gerechtigkeit – Funktionsprobleme der Strafjustiz und ihre Lösungen – am Beispiel des amerikanischen plea bargaining, Frankfurt a.M., 1977.



# Übersicht

- 1. Strafbefehl
- 2. Abgekürztes Verfahren
- 3. Effizienz





**Anzahl Dossiers** 



Kosten/Fall



Aufwand Strafjustiz













Mehr Erledigung bei gleichem Gesamtaufwand





**Anzahl Dossiers** 



Strafbefehl Abg. Verfahren Vergleiche

Einstellungen



Aufwand Strafjustiz





X



Kosten/Fall



Aufwand Strafjustiz

Ausbau Strafrecht Mehr/bessere Polizei Mehr Kriminalität Etc.





**Anzahl Dossiers** 



Kosten/Fall



Ausbau Budget



# Übersicht

- 1. Strafbefehl
- 2. Abgekürztes Verfahren
- 3. Effizienz







#### Strafbefehls- und abgekürzte Verfahren

Prof. Dr. iur. Marc Thommen