



Universität  
Zürich <sup>UZH</sup>

# Penal Orders, Prosecutorial Discretion, and Trial Penalty

Prof. Dr. Marc Thommen

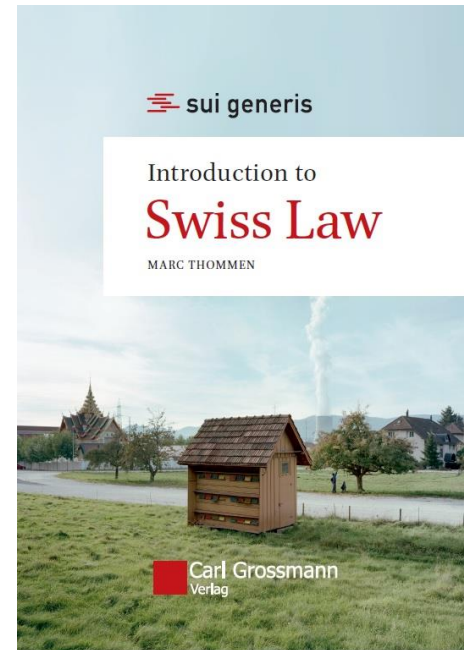
David Eschle, BLaw



Universität  
Zürich <sup>UZH</sup>

# Introduction

- Paper
- Questions
- [introductiontoswisslaw.ch](http://introductiontoswisslaw.ch)



























# Cattle case

Police investigation:

- First examination hearing
- Search of premises
- Seizure of gun



Cantonal Police of St. Gallen





# Cattle case

Public Prosecutor, penal order:

- Threatening behaviour
- Violation of Weapons Act
- Monetary penalty (90 units at CHF 360.– = CHF 32.000.–)
- X. objected to penalty order



Untersuchungsamt Gossau





# Cattle case

District Court,  
Toggenburg



Court of Appeals,  
Kantonsgericht St. Gallen



Federal Supreme Court,  
Bundesgericht Lausanne



European Court of  
Human Rights (ECHR)








# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**


1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Palettschreie: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 268 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung;

**gefunden und erkannt:**

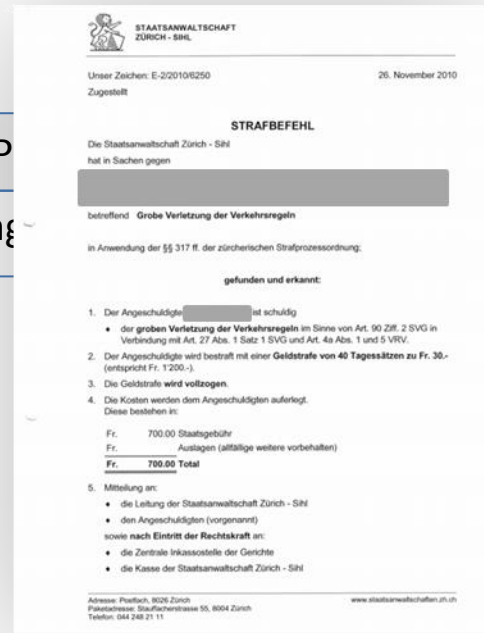
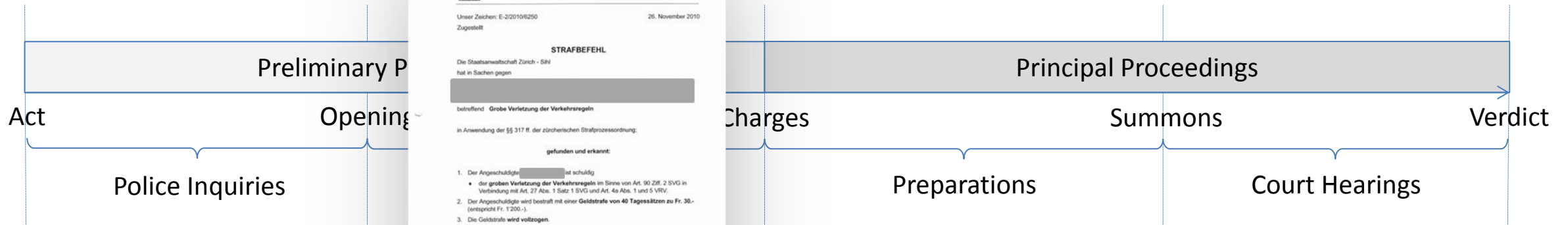
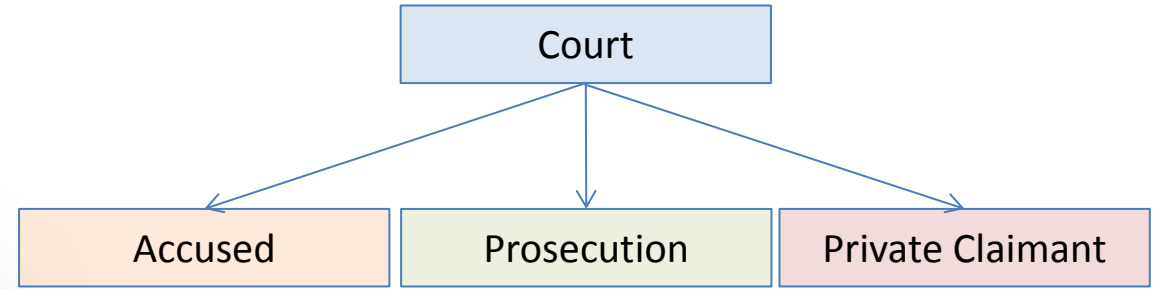
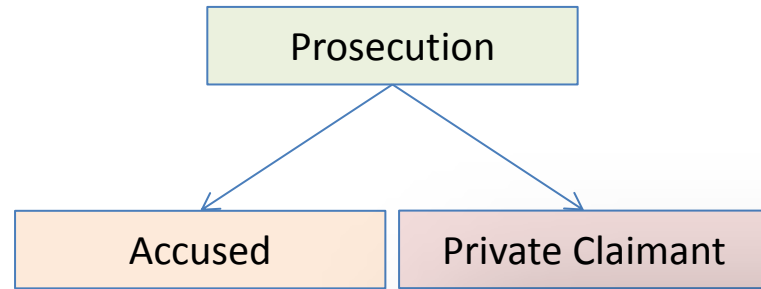
1. Der Angeeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen.**
4. Die Kosten werden dem Angeeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Palettschreie: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 268 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



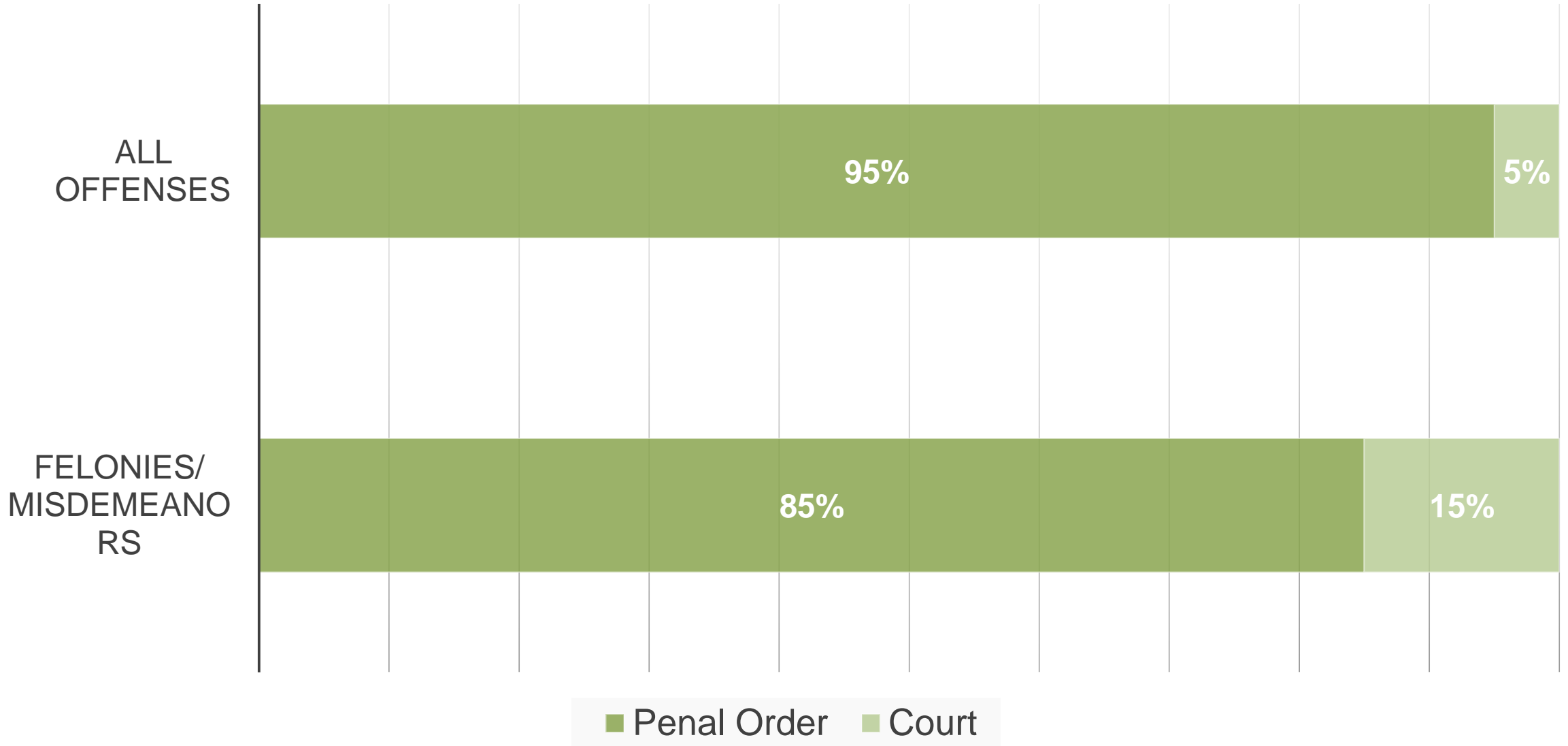


# Swiss Criminal Proceedings





# Ratio Penal Orders/Trials








# Art. 352 CCP – Penal Order

If the accused person has ...  
confessed to the facts of the case or  
if the circumstances have been  
otherwise sufficiently resolved, then  
the prosecution shall issue  
a penal order if it considers... that  
one of the following sentences suffices:

- a. a fine;
- b. a financial penalty
- c. ...
- d. up to 6 months of imprisonment.

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - SIHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

In Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1200.-).
3. Die Geldstrafe wird **vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. \_\_\_\_\_ Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Pankaschweg, Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 248 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Art. 352 CCP – Penal Order

If the accused person has ...  
**confessed** to the facts of the case or  
if the circumstances have been  
**otherwise sufficiently resolved**, then  
the prosecution shall issue  
a penal order if it considers... that  
one of the following sentences suffices:

- a. a fine;
- b. a financial penalty
- c. ...
- d. up to 6 months of imprisonment.

STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - SIHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

In Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1200.-).
3. Die Geldstrafe wird **vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. \_\_\_\_\_ Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8006 Zürich  
Paketadresse: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 248 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)





# Art. 352 CCP – Penal Order

If the accused person has ...  
confessed to the facts of the case or  
if the circumstances have been  
otherwise sufficiently resolved, then  
**the prosecution shall issue**  
a penal order if it considers... that  
one of the following sentences suffices:

- a fine;
- a financial penalty
- ...
- up to 6 months of imprisonment.

STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - SIHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

In Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**

- Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig  
• der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in  
Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
- Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-**  
(entspricht Fr. 1200.-).
- Die **Geldstrafe wird vollzogen.**
- Die **Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.**  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. \_\_\_\_\_ Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
- Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Paketadresse: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 248 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Art. 352 CCP – Penal Order

If the accused person has ...  
confessed to the facts of the case or  
if the circumstances have been  
otherwise sufficiently resolved, then  
the prosecution shall issue  
a penal order if it considers... that  
one of the following sentences suffices:

- a. a fine;
- b. a financial penalty
- c. ...
- d. up to 6 months of imprisonment.

STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - SIHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

In Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

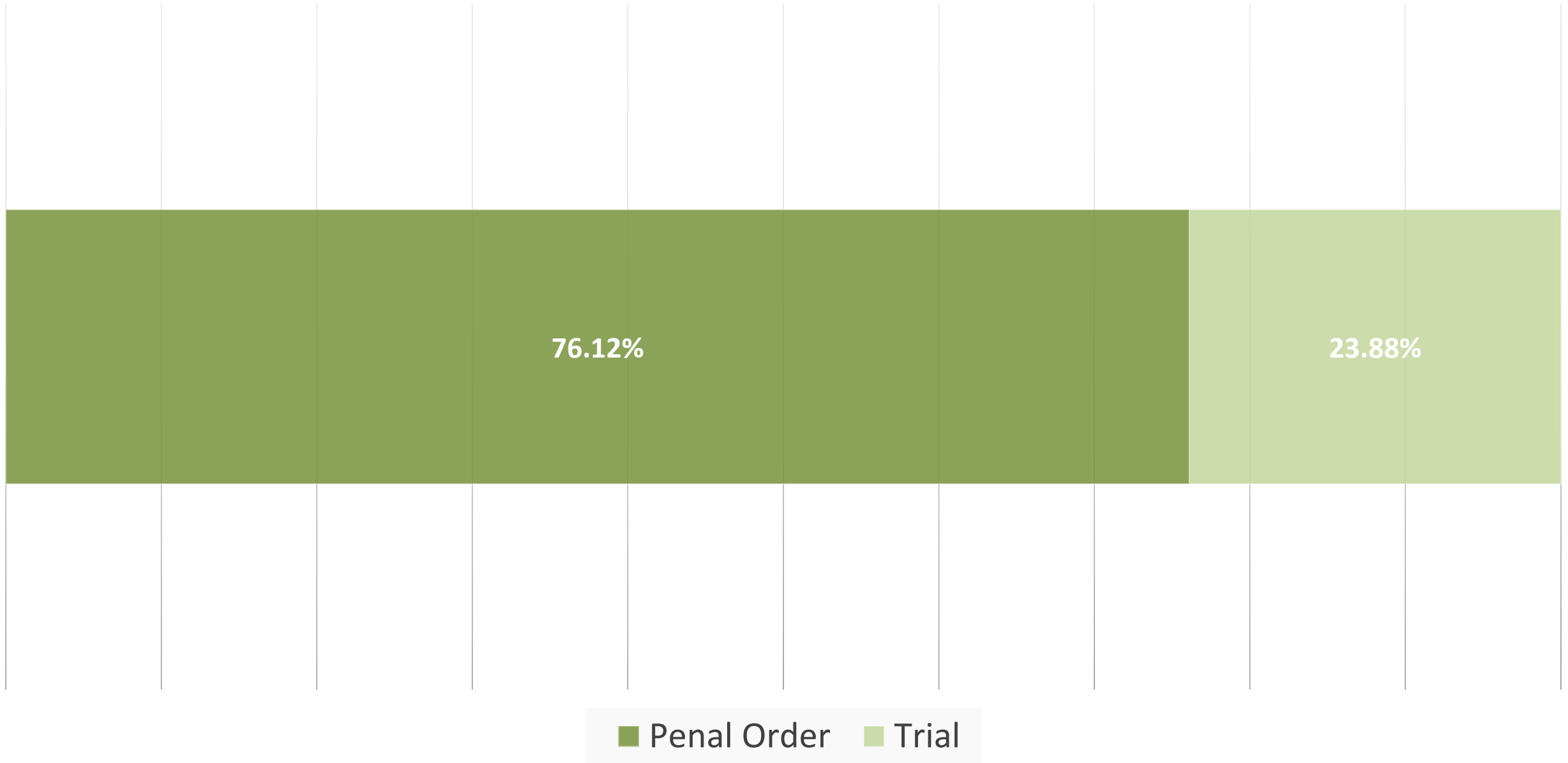
**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1200.-).
3. Die Geldstrafe wird **vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. \_\_\_\_\_ Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Postfachname: Staatsstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 248 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Custodial Sentences (n=2090)








# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

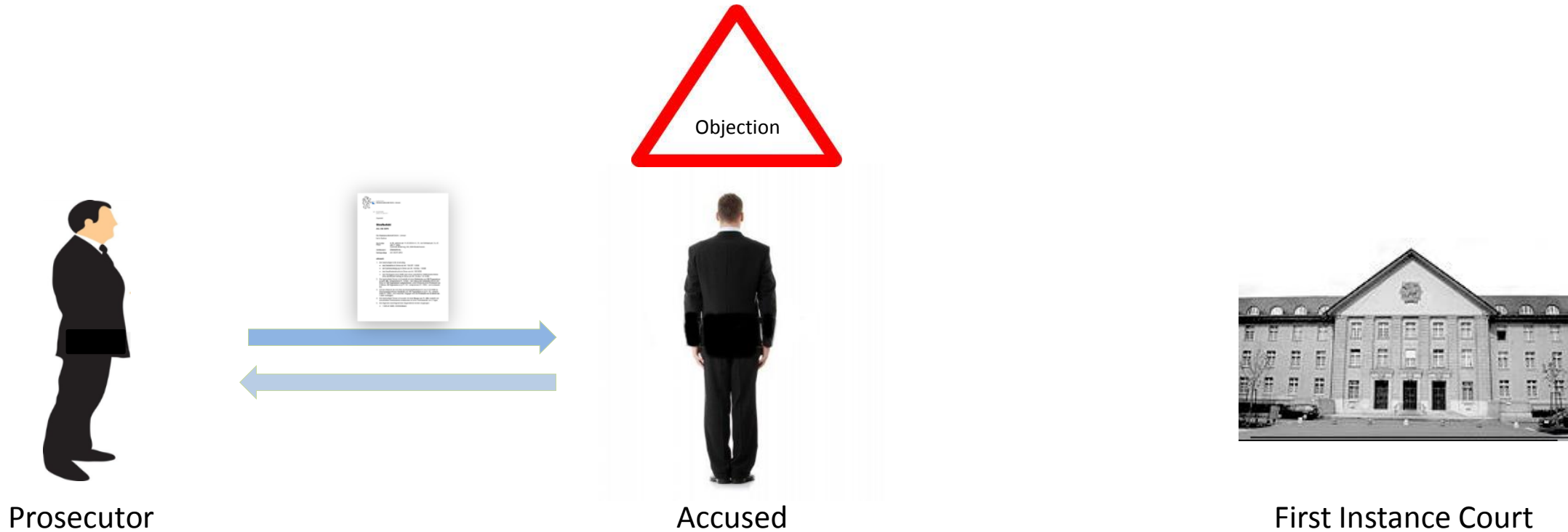
**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Paketschresse: Stauffacherstrasse 56, 8004 Zürich  
Telefon: 044 268 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Course of Penal Order Proceedings



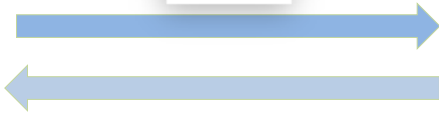


# Course of Penal Order Proceedings



Prosecutor

355 I CPP1 If an objection is filed, the public prosecutor shall gather the additional evidence



Accused



First Instance Court





# Art. 355 CPP – Procedure after Objection

Prosecutor decides to

- a. Uphold penal order
- b. Abandon proceedings
- c. Issue new penal order
- d. Bring charges at court



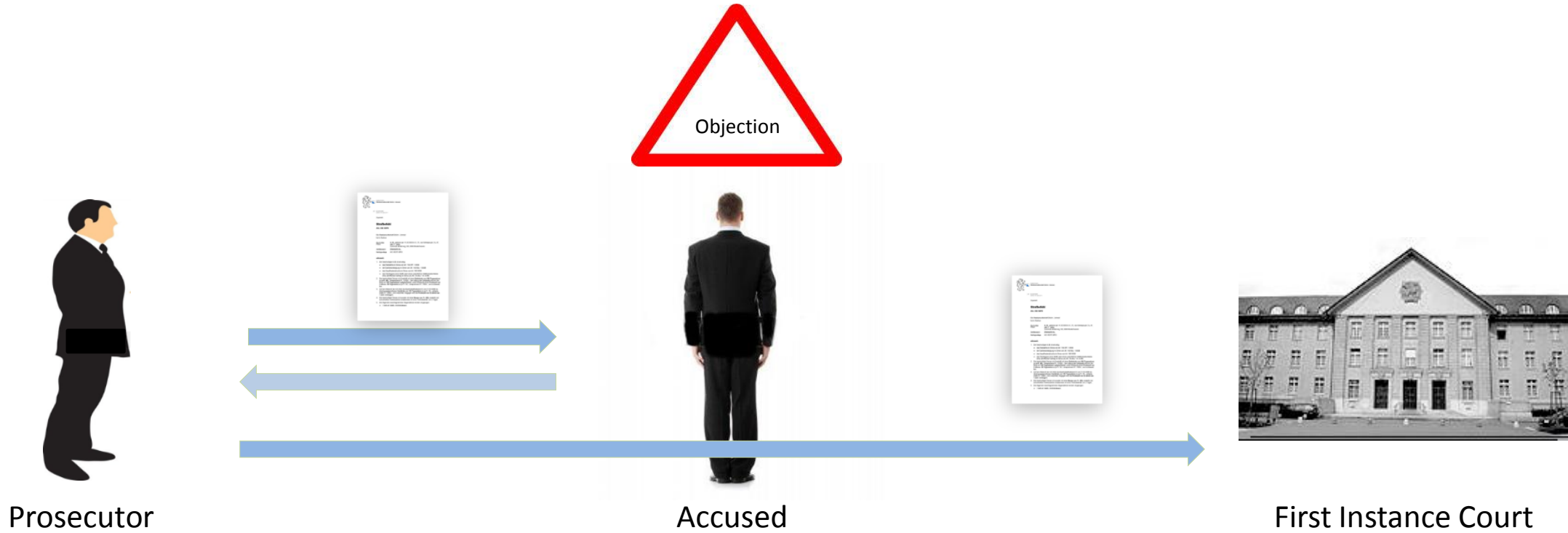
# Art. 355 CPP – Procedure after Objection

Prosecutor decides to

- a. Uphold penal order
- b. Abandon proceedings
- c. Issue new penal order
- d. Bring charges at court



# a. Uphold Penal Order







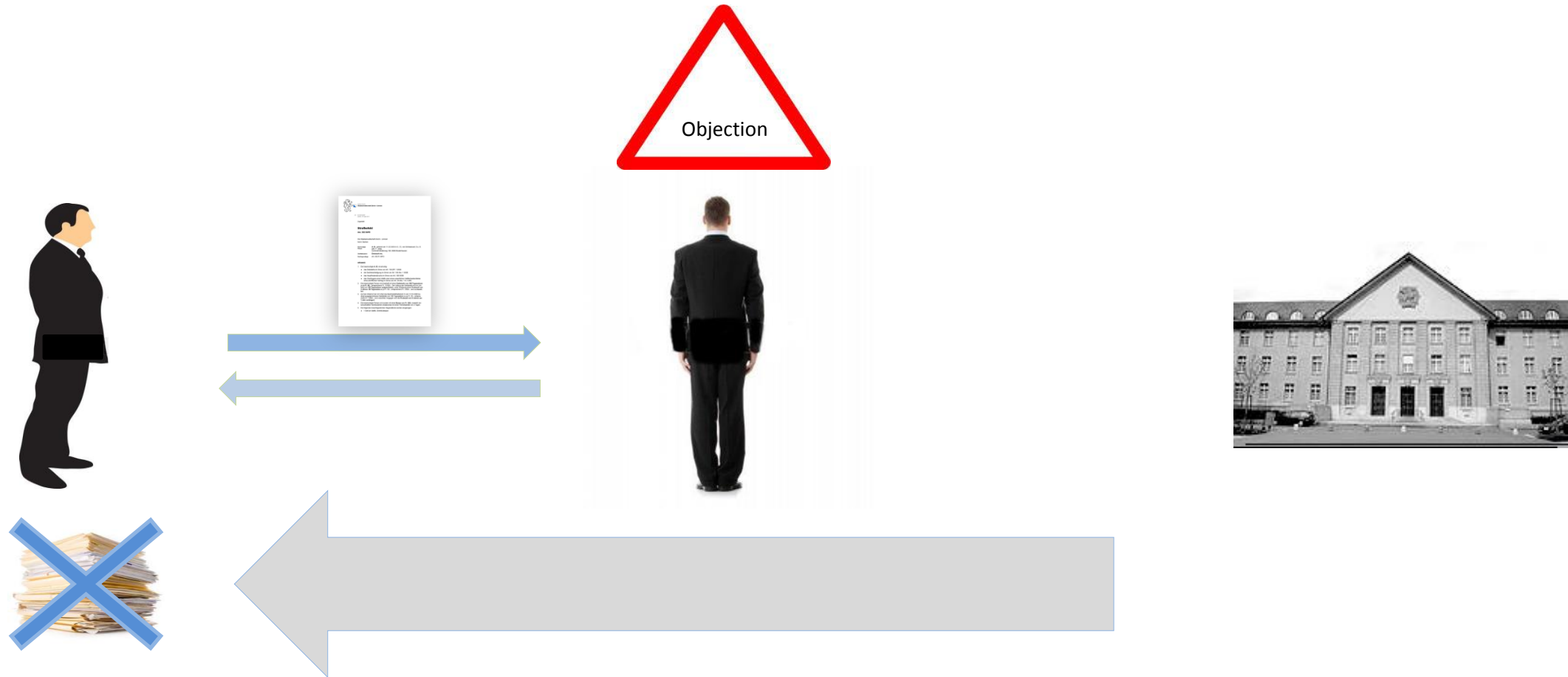
# Art. 355 CPP – Procedure after Objection

Prosecutor decides to

- a. Uphold penal order
- b. Abandon proceedings**
- c. Issue new penal order
- d. Bring charges at court



## b. Abandon Proceedings





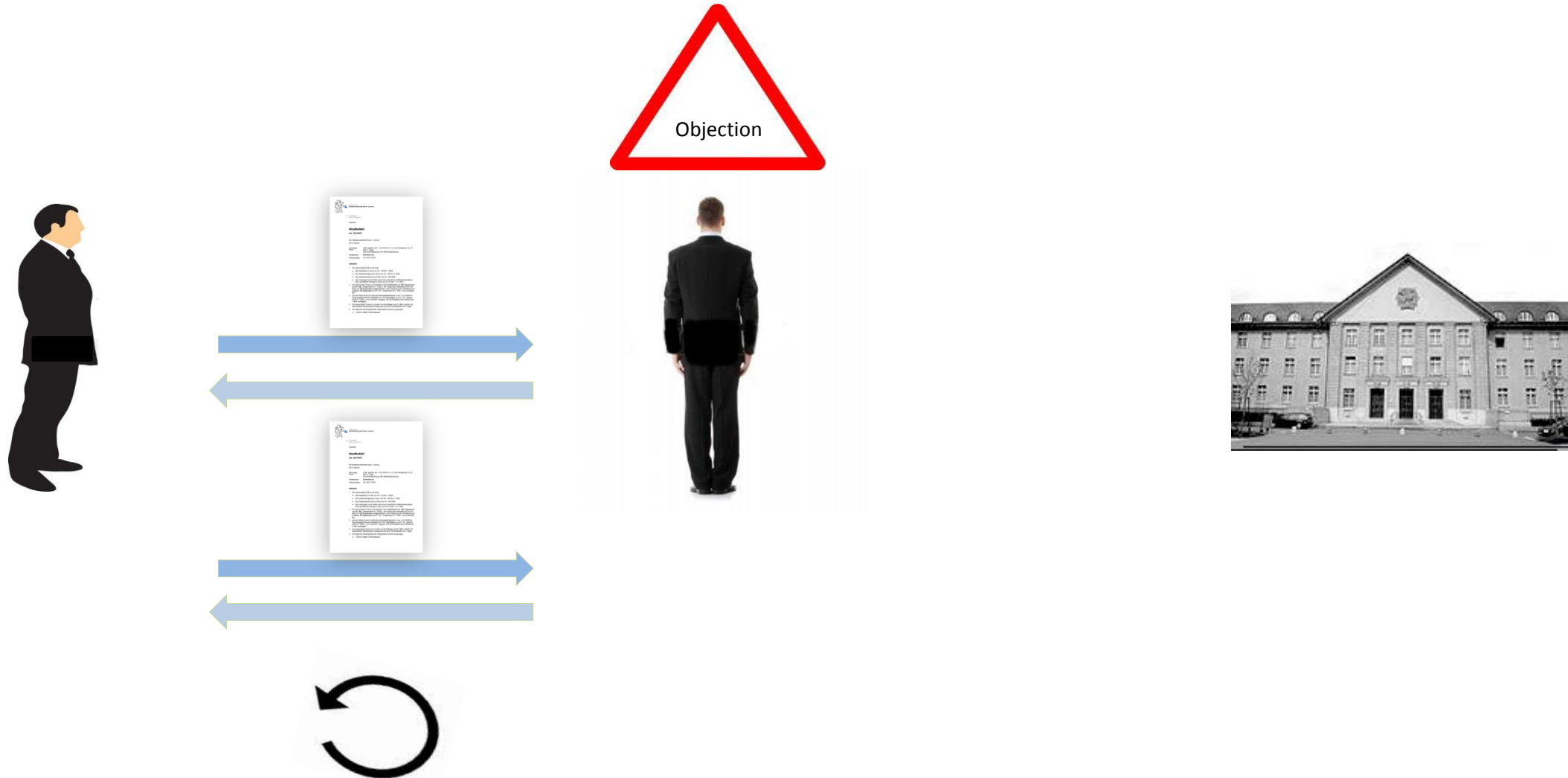
# Art. 355 CPP – Procedure after Objection

Prosecutor decides to

- a. Uphold penal order
- b. Abandon proceedings
- c. Issue new penal order
- d. Bring charges at court



## c. Issue new penal order







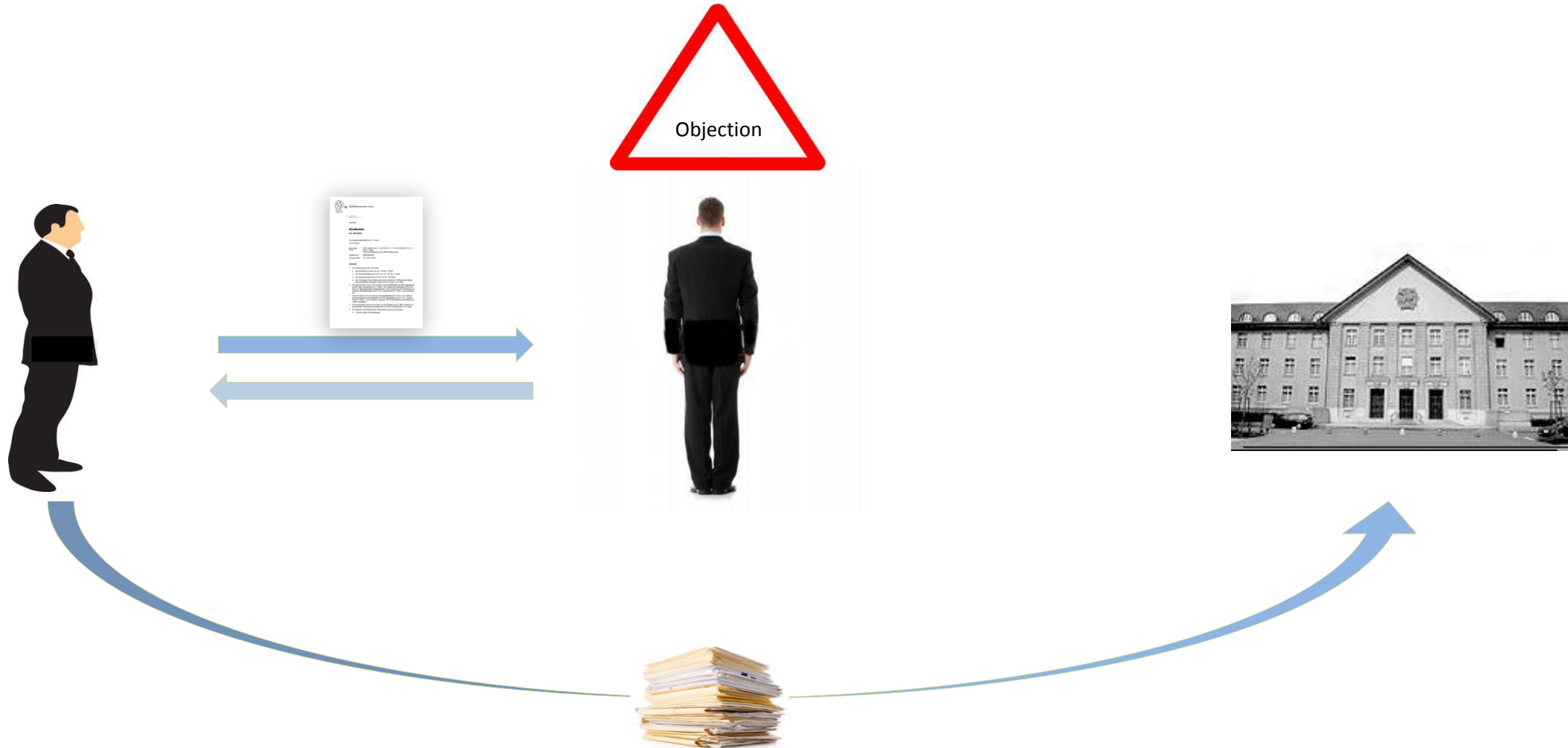
# Art. 355 CPP – Procedure after Objection

Prosecutor decides to

- a. Uphold penal order
- b. Abandon proceedings
- c. Issue new penal order
- d. **Bring charges at court**




## d. Bring charges at court





# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung;

**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen.**
4. Die Kosten werden dem Angeeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Palettschreie: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 248 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Penal Orders – Criticism

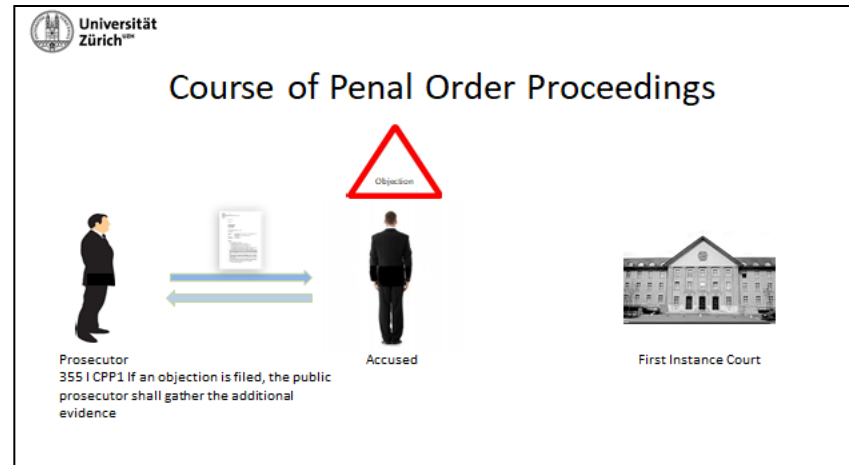
1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma

StPO  
Strafprozessordnung



# Penal Orders – Criticism

1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Orders – Criticism

1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Orders – Criticism

1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Orders – Criticism

1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Orders – Criticism

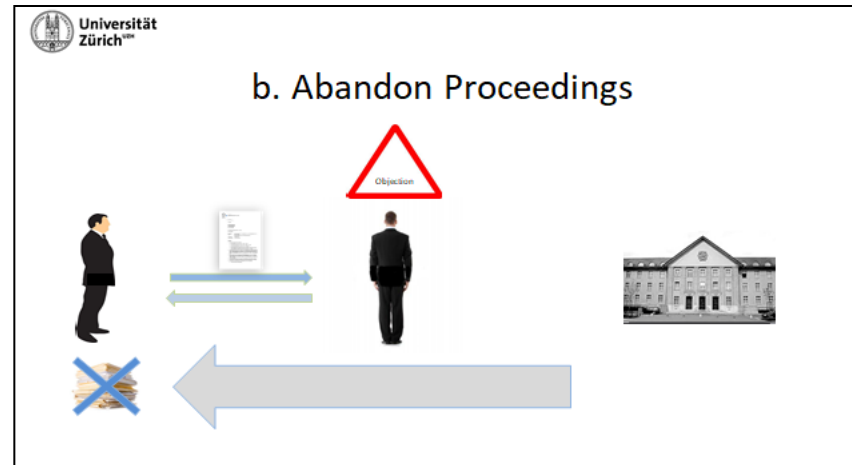
1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Orders – Criticism


1. Right to be heard
2. Right to counsel
3. Separation of powers
4. Right to translation
5. Material truth
6. «Test balloon» dilemma





# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Paketschresse: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 268 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)



# Swiss National Science Foundation (SNF)

- April 1, 2017: Swiss National Science Foundation awarded 0,4 Mio. CHF for empirical analysis of penal orders in Switzerland





# SNF – Project

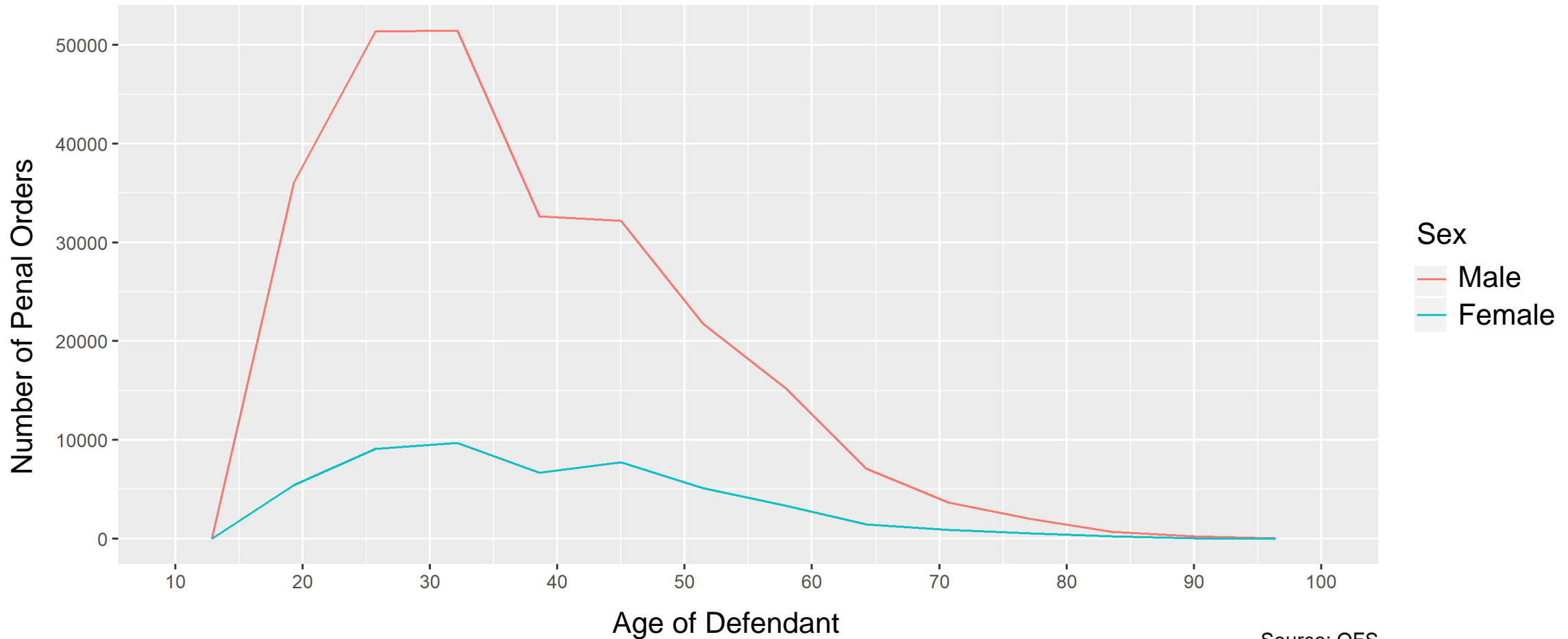
1. Analysis of all penal orders 2014–2016 (ca. 300'000) in Switzerland based on data of National Statistics Office.





# Penal order convictions by age and sex

Dispersion of Age by Sex

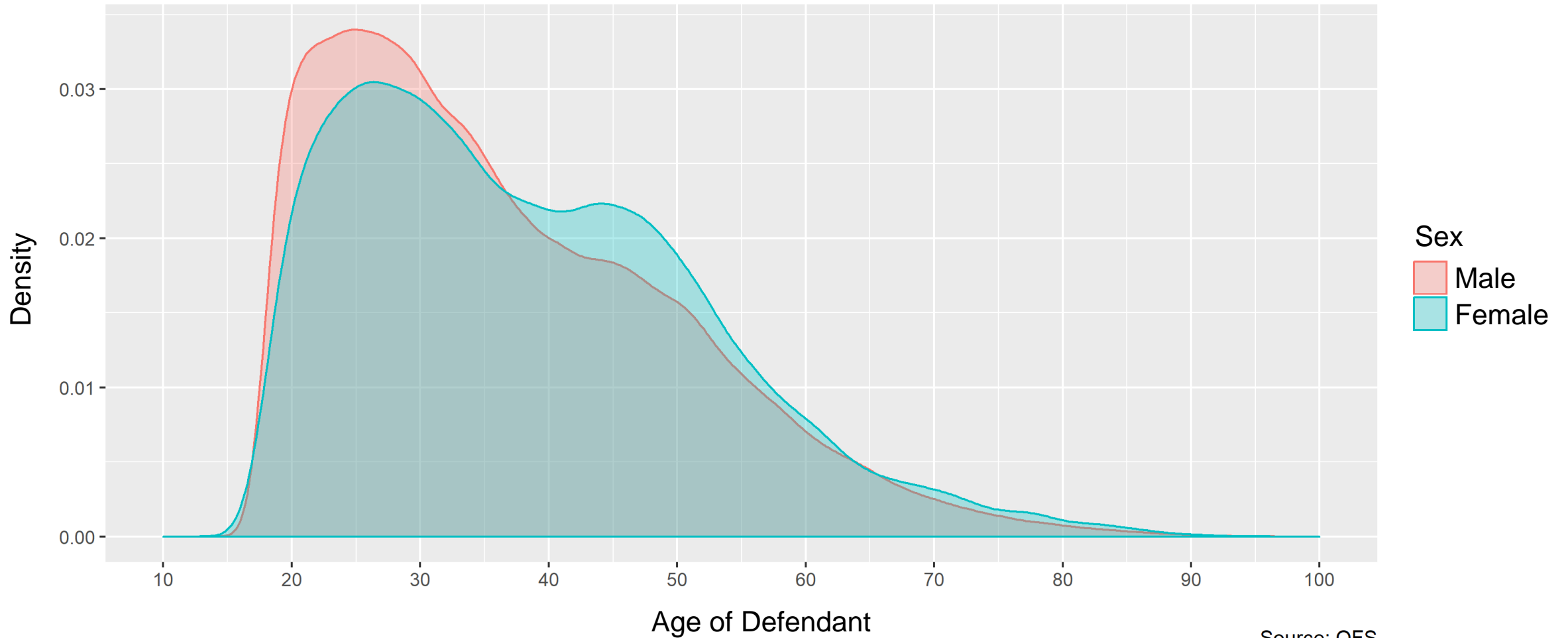






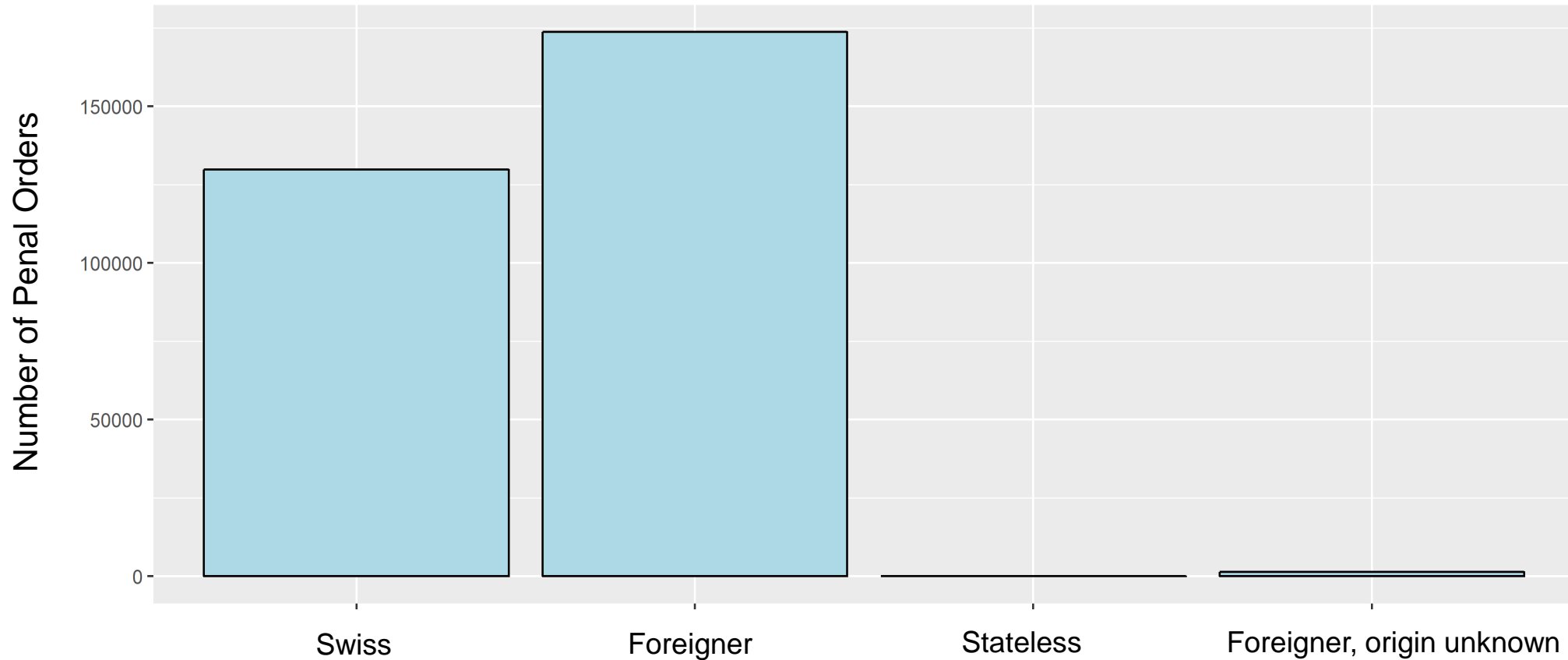
# Density of PO-Convictions by age and sex

Dispersion of Age by Sex





# Penal Orders by Nationality of Defendants





# SNF – Project

2. In-depth analysis of penal orders 2014–2016 in selected cantons  
(Total: ca. 7000 cases)





# SNF – Project

Allgemeines

Adressat

Sanktion

Kosten

Ausgestaltung des SB

Privatklägerschaft

Verfahren

**Beweislage**

Einvernahmen

Delikte

Einsprache

Optionale Anmerkungen

Timeline

Angaben prüfen

## Beweislage

Beweislage



- ja  nein Atemalkoholmessung
- ja  nein **DNA-Analyse**
- ja  nein Tests von (und auf) Drogen, Medikamente, Alkohol
- ja  nein Fingerabdrücke
- ja  nein Foto-/Video-/Audiobeweise (z.B. Radar)
- ja  nein andere Gutachten (psychiatrische, physikalische etc.)
- ja  nein eigene Wahrnehmung
- ja  nein andere eindeutige Beweise (spezifizieren)


Andere Beweise





# Penal Order

1. Introduction
2. Penal Order
3. Prosecutorial Discretion
4. Criticism
5. National Science Foundation
6. Trial Penalty

 STAATSANWALTSCHAFT  
ZÜRICH - BHL

Unser Zeichen: E-2/2010/6250 26. November 2010  
Zugestellt

**STRAFBEFEHL**

Die Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl  
hat in Sachen gegen  
[REDACTED]

betreffend **Grobe Verletzung der Verkehrsregeln**

in Anwendung der §§ 317 ff. der zürcherischen Strafprozessordnung:

**gefunden und erkannt:**

1. Der Angeschuldigte [REDACTED] ist schuldig
  - der **groben Verletzung der Verkehrsregeln** im Sinne von Art. 90 Ziff. 2 SVG in Verbindung mit Art. 27 Abs. 1 Satz 1 SVG und Art. 4a Abs. 1 und 5 VRV.
2. Der Angeschuldigte wird bestraft mit einer **Geldstrafe von 40 Tagessätzen zu Fr. 30.-** (entspricht Fr. 1'200.-).
3. Die Geldstrafe **wird vollzogen**.
4. Die Kosten werden dem Angeschuldigten auferlegt.  
Diese bestehen in:  
Fr. 700.00 Staatsgebühr  
Fr. Auslagen (allfällige weitere vorbehalten)  
Fr. **700.00 Total**
5. Mitteilung an:
  - die Leitung der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl
  - den Angeschuldigten (vorgenannt)sowie **nach Eintritt der Rechtskraft** an:
  - die Zentrale Inkassostelle der Gerichte
  - die Kasse der Staatsanwaltschaft Zürich - Sihl

Adresse: Postfach, 8026 Zürich  
Palettschreie: Stauffacherstrasse 55, 8004 Zürich  
Telefon: 044 268 21 11 [www.staatsanwaltschaften.zh.ch](http://www.staatsanwaltschaften.zh.ch)





# Trial Penalty

- A defendant ends up with a harsher sentence when he takes a case to trial.



Albert Alschuler

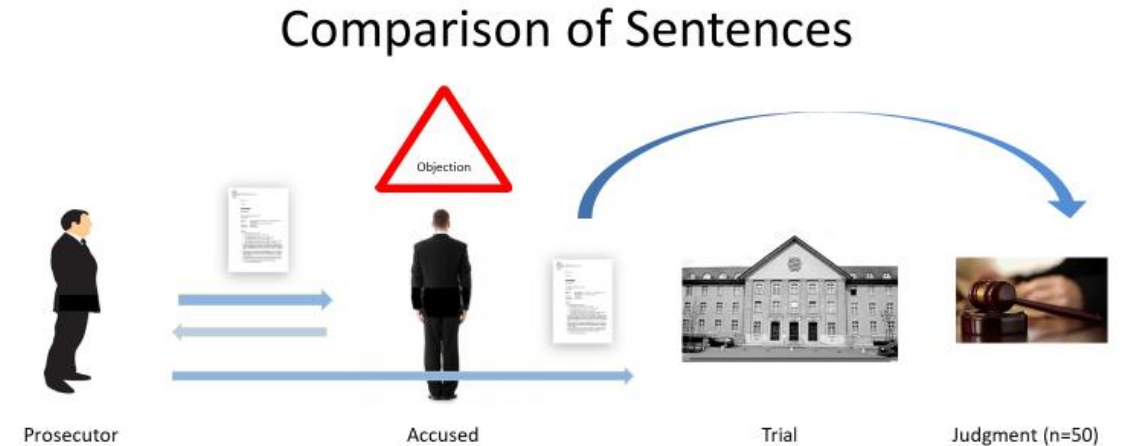


# Trial Penalty



# Trial Penalty in Switzerland

To test the trial penalty hypothesis, we looked at what happened to penal orders with prison sentences after they had been taken to court (n=50).





# Why only 50 cases?

---

Penal orders

---

Felonies/Misdemeanors

---

Imprisonment

---

Objections

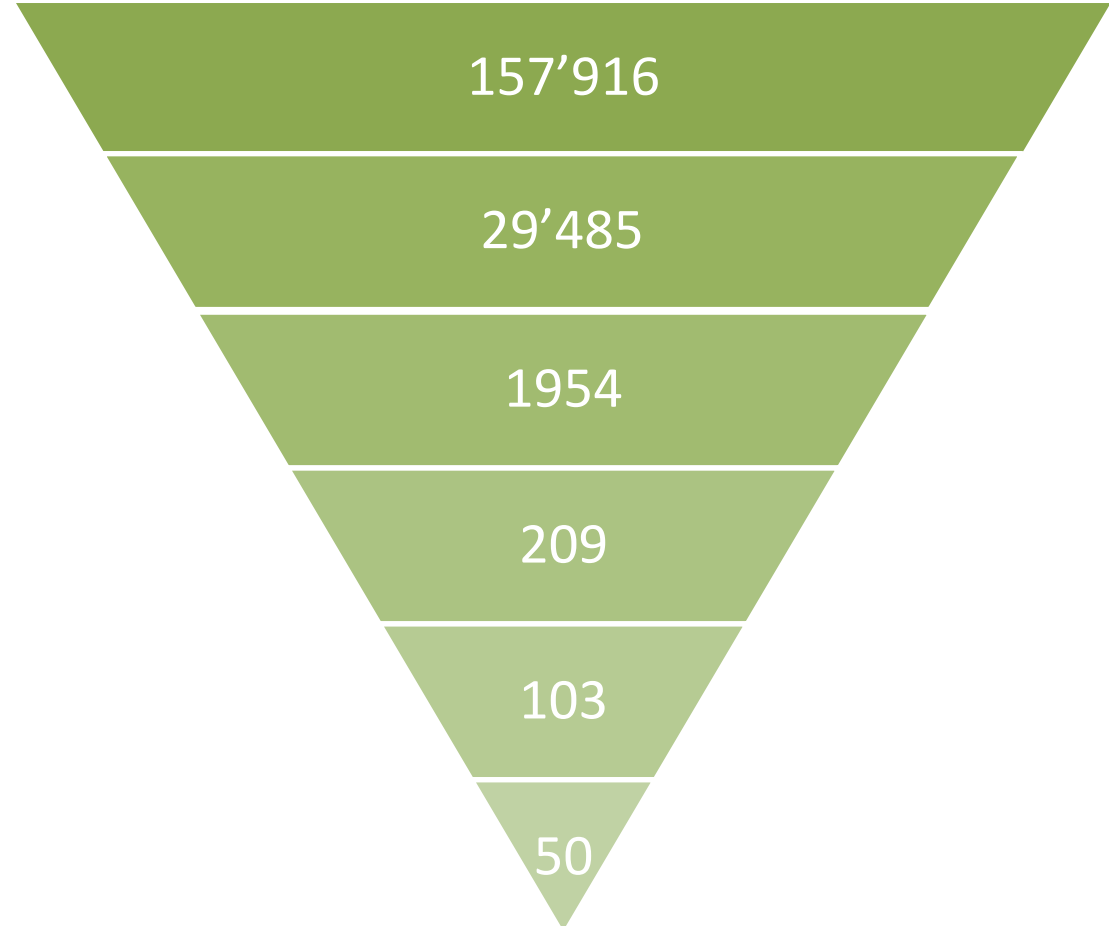
---

Trials

---

Judgments

---



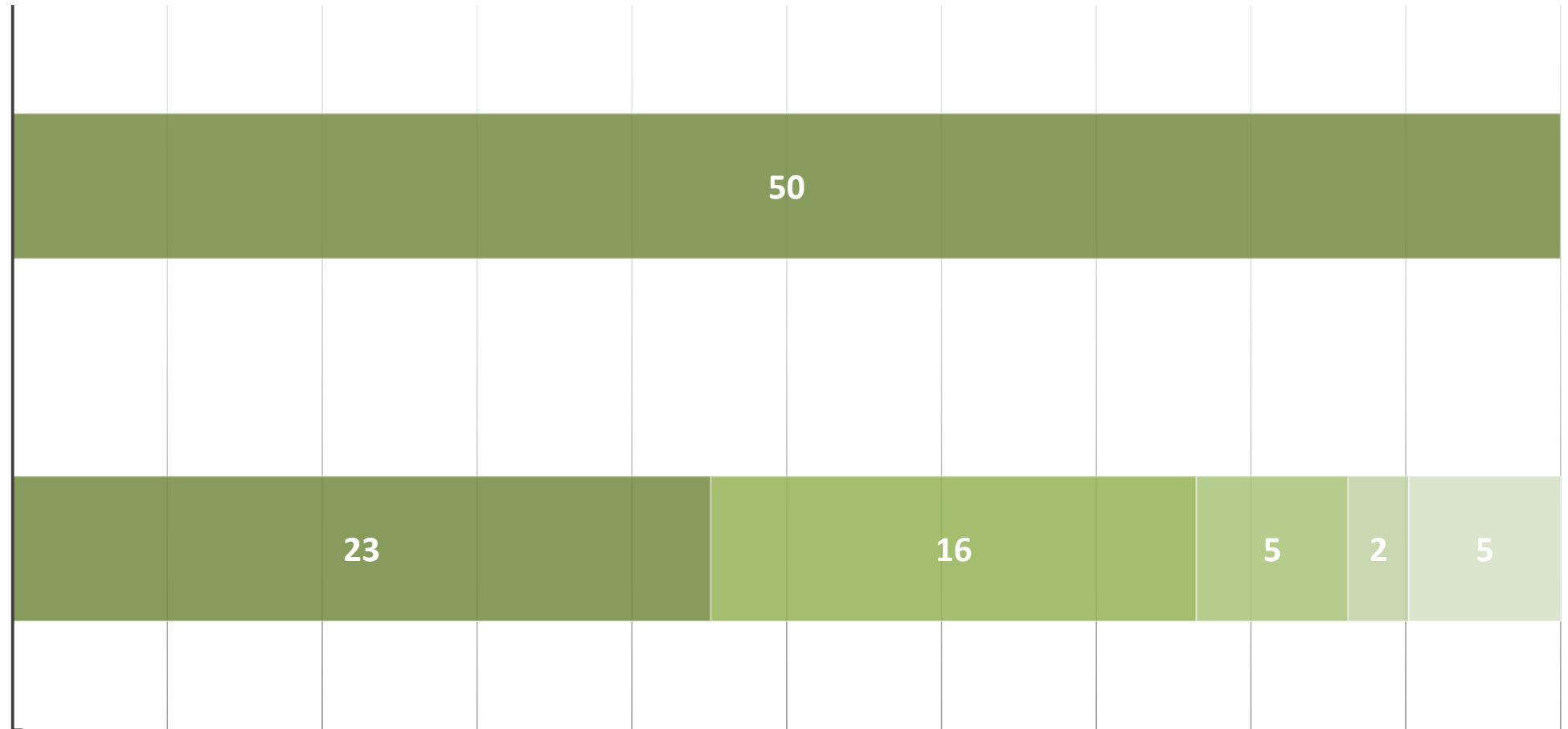


# Type of Sanction (n=50)

Penal Order



Trial



■ Imprisonment

■ Monetary Penalty, suspended

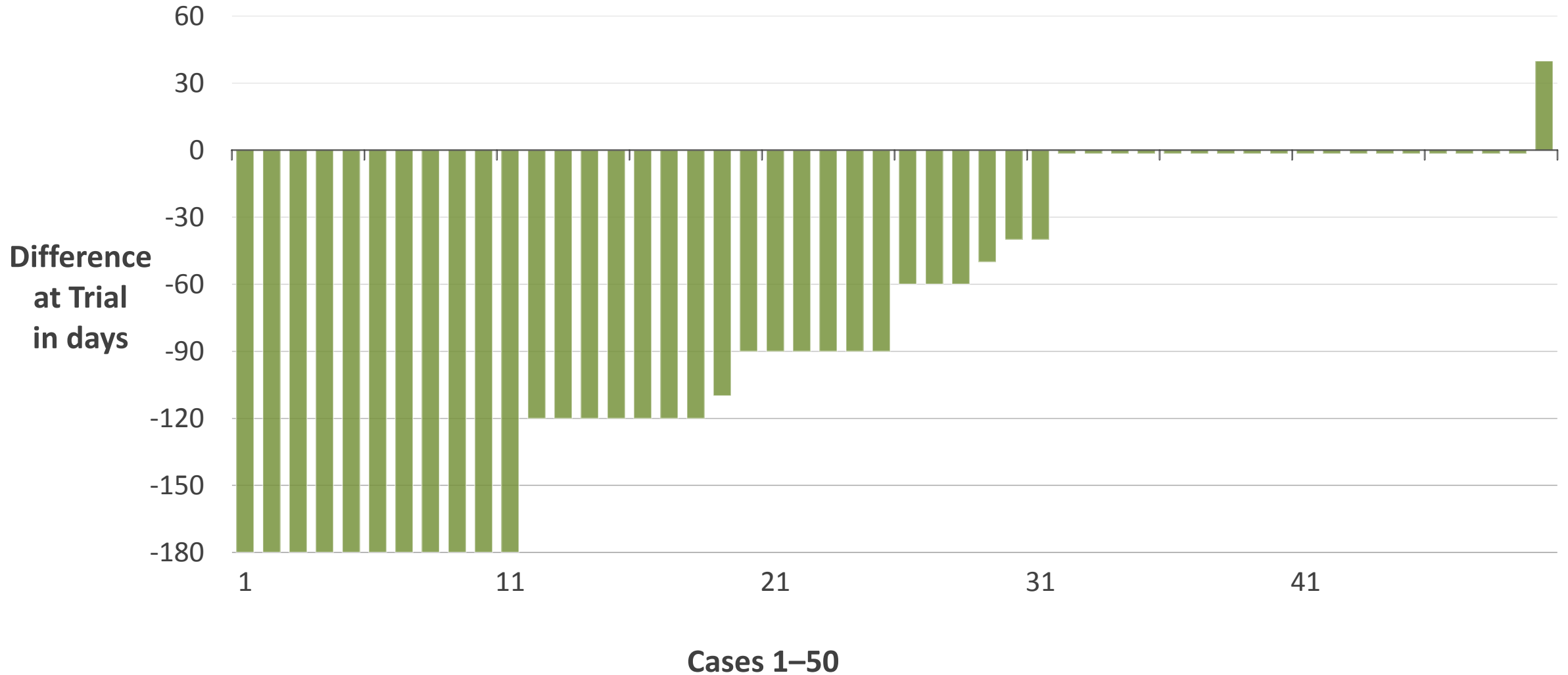
■ Acquittal

■ Monetary Penalty

■ Community Service



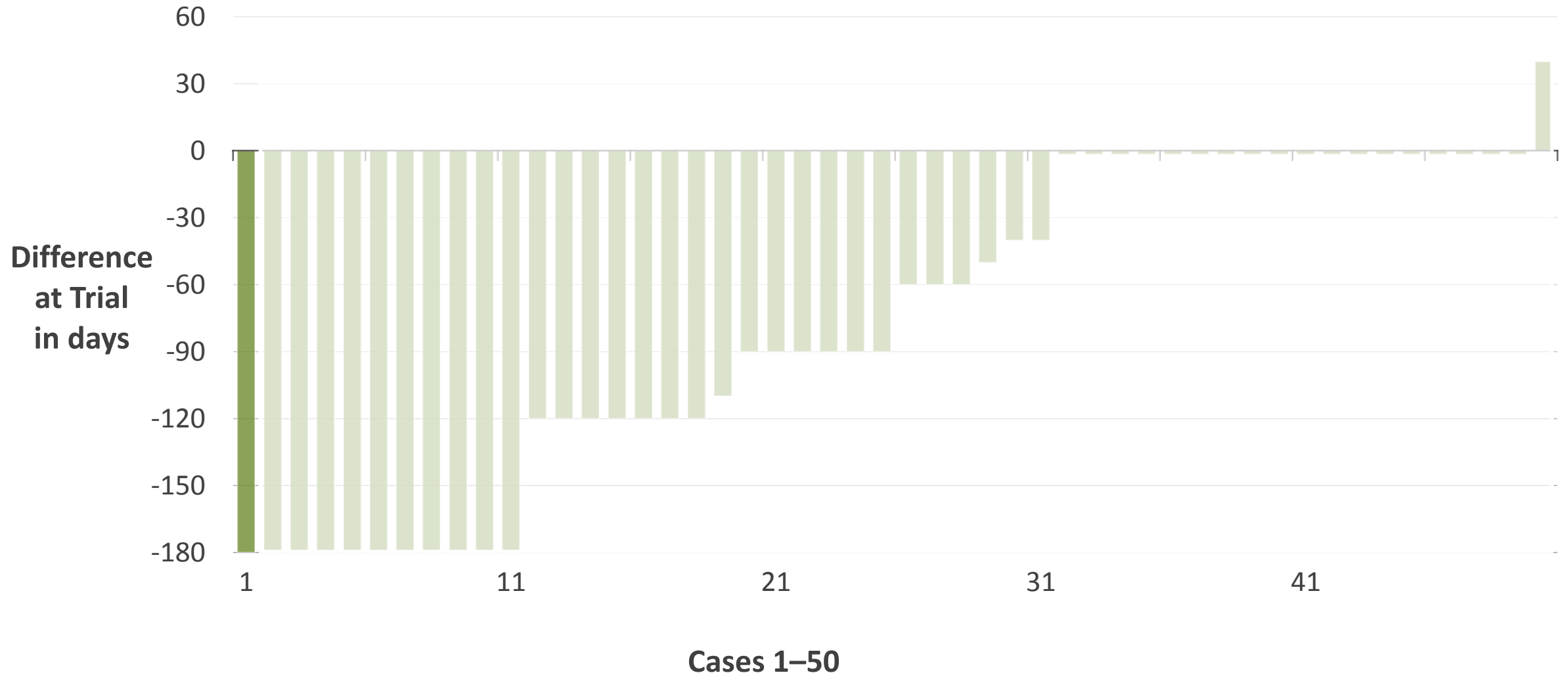
# Difference in Length of Imprisonment (n=50)





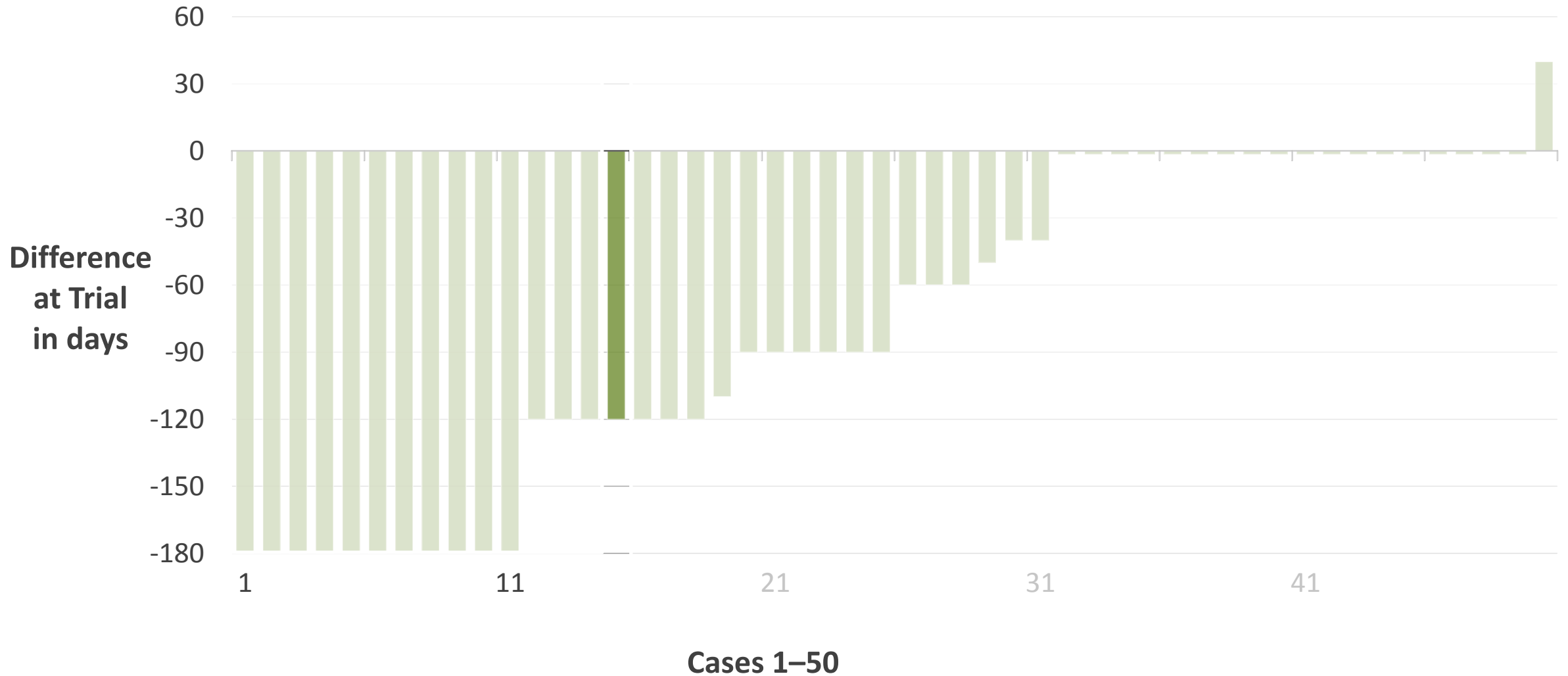


# Difference in Length of Imprisonment (n=50)



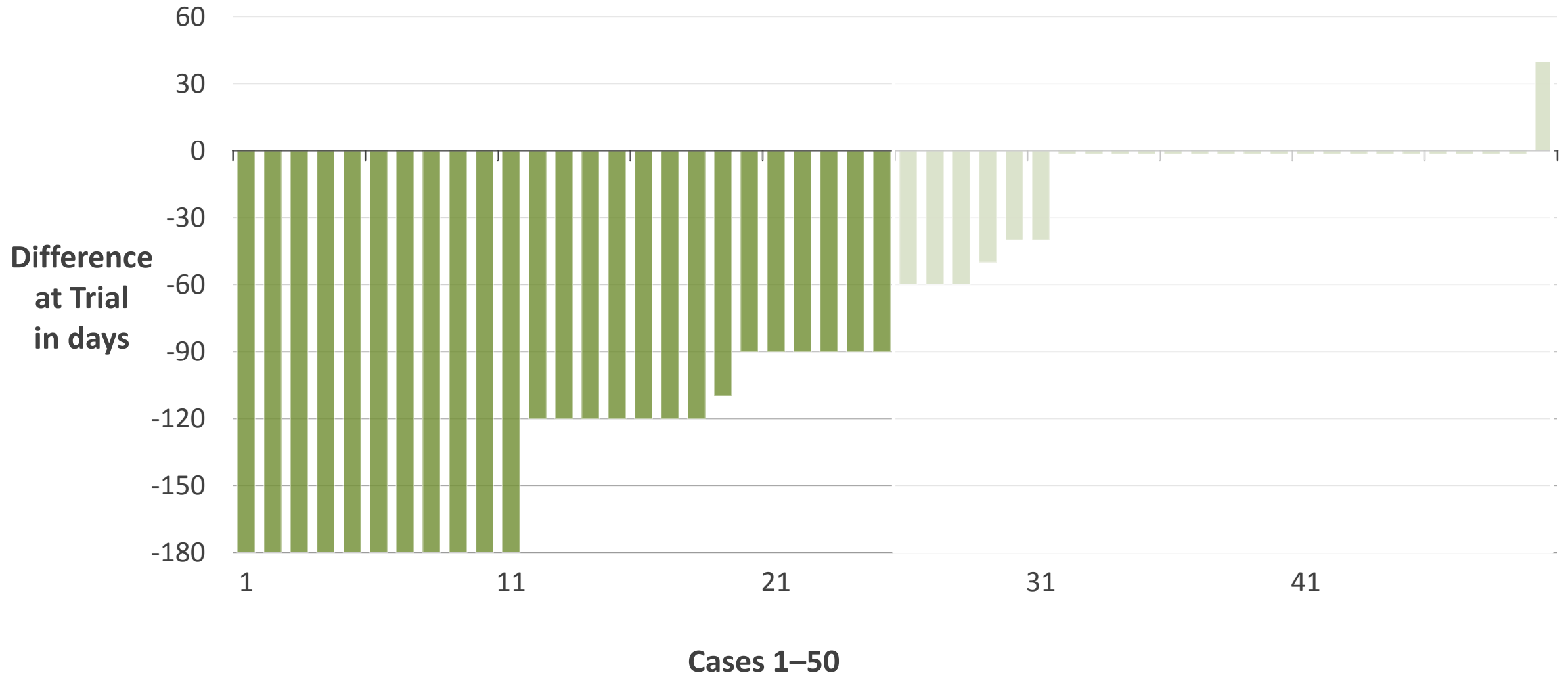


# Difference in Length of Imprisonment (n=50)





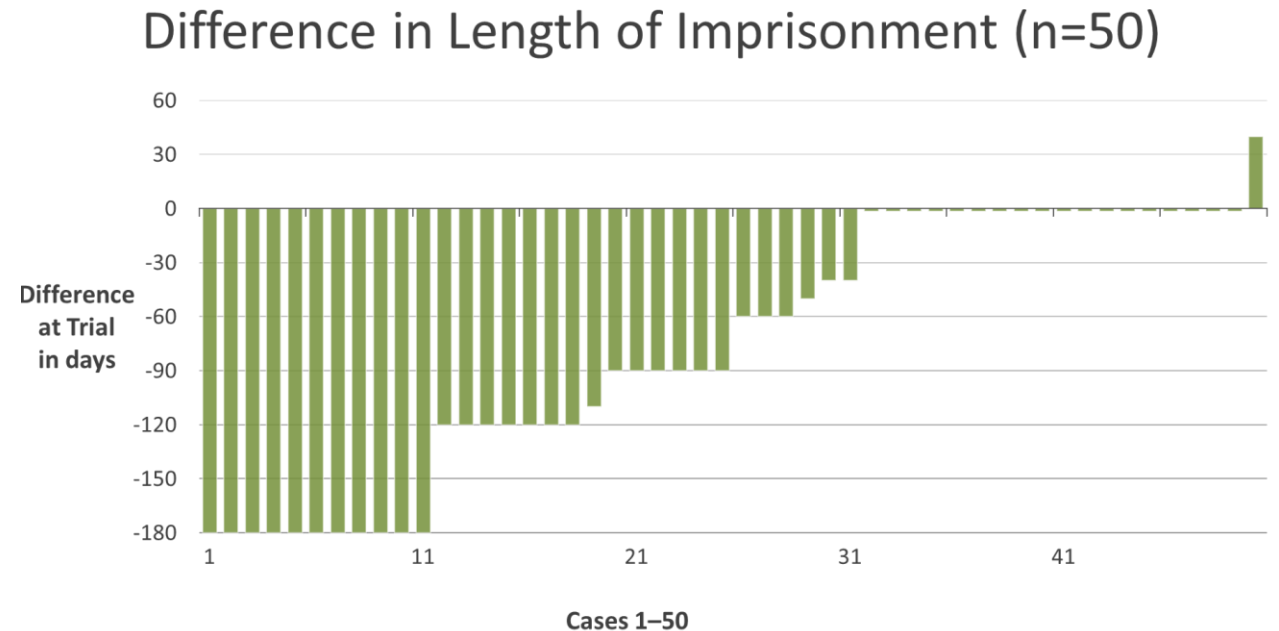
# Difference in Length of Imprisonment (n=50)





# Summary

- $\emptyset$  sentence reduction over *all 50* cases:
  - 75 days ( $\pm 10$  days)
  - 63 percent ( $\pm 9$  percent)





# Methodological Remarks

- Selection bias: 90% of penal orders are accepted
- Problematic cases are more likely to be challenged
- N is small, but highly significant
- Sample only from one canton



## Filtering the cases





# Conclusions

- Trial Discount
- Should Prosecutors no longer be allowed to impose imprisonment in penal orders?
- ECHR: No landmark cases deal with imprisonment in penal orders









Universität  
Zürich <sup>UZH</sup>

# Penal Orders, Prosecutorial Discretion, and Trial Penalty

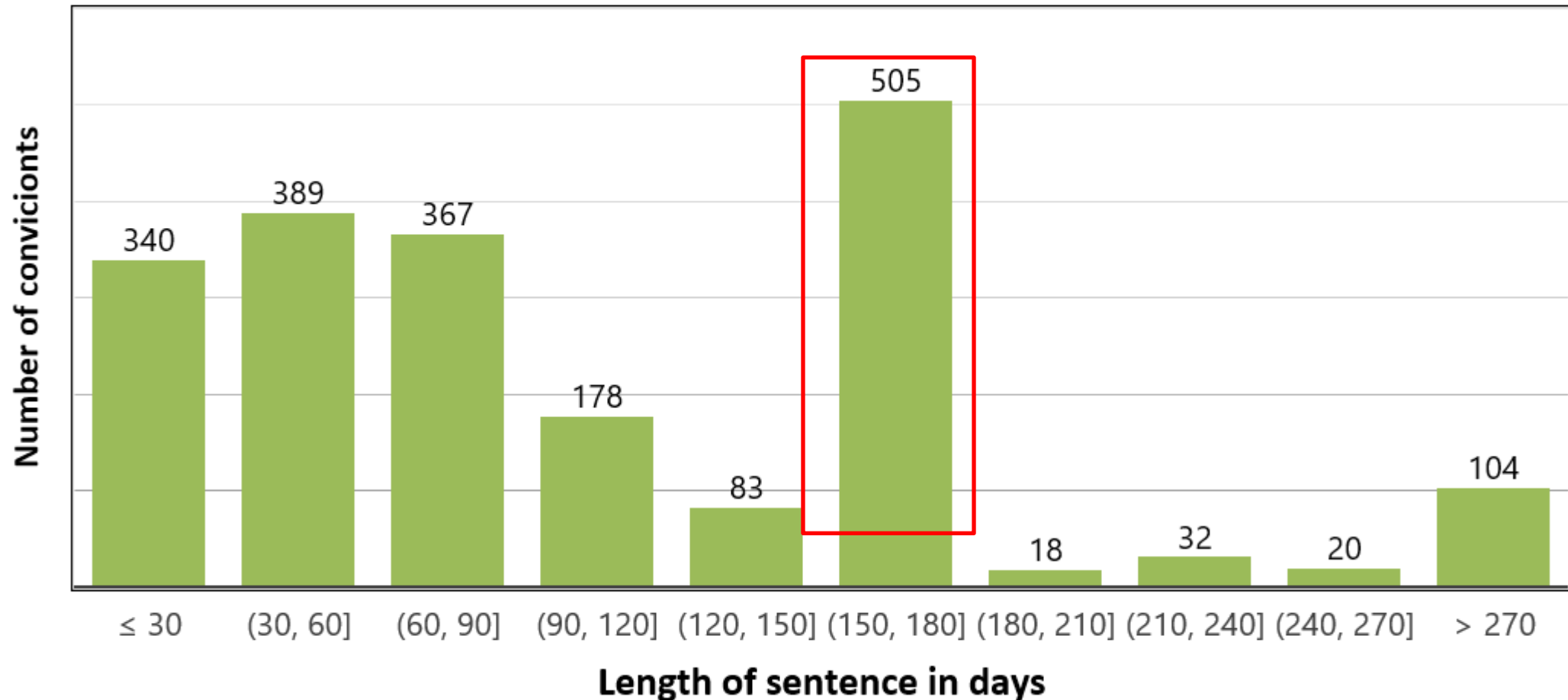
Prof. Dr. Marc Thommen

David Eschle, BLaw



# Bargaining in Penal Orders?

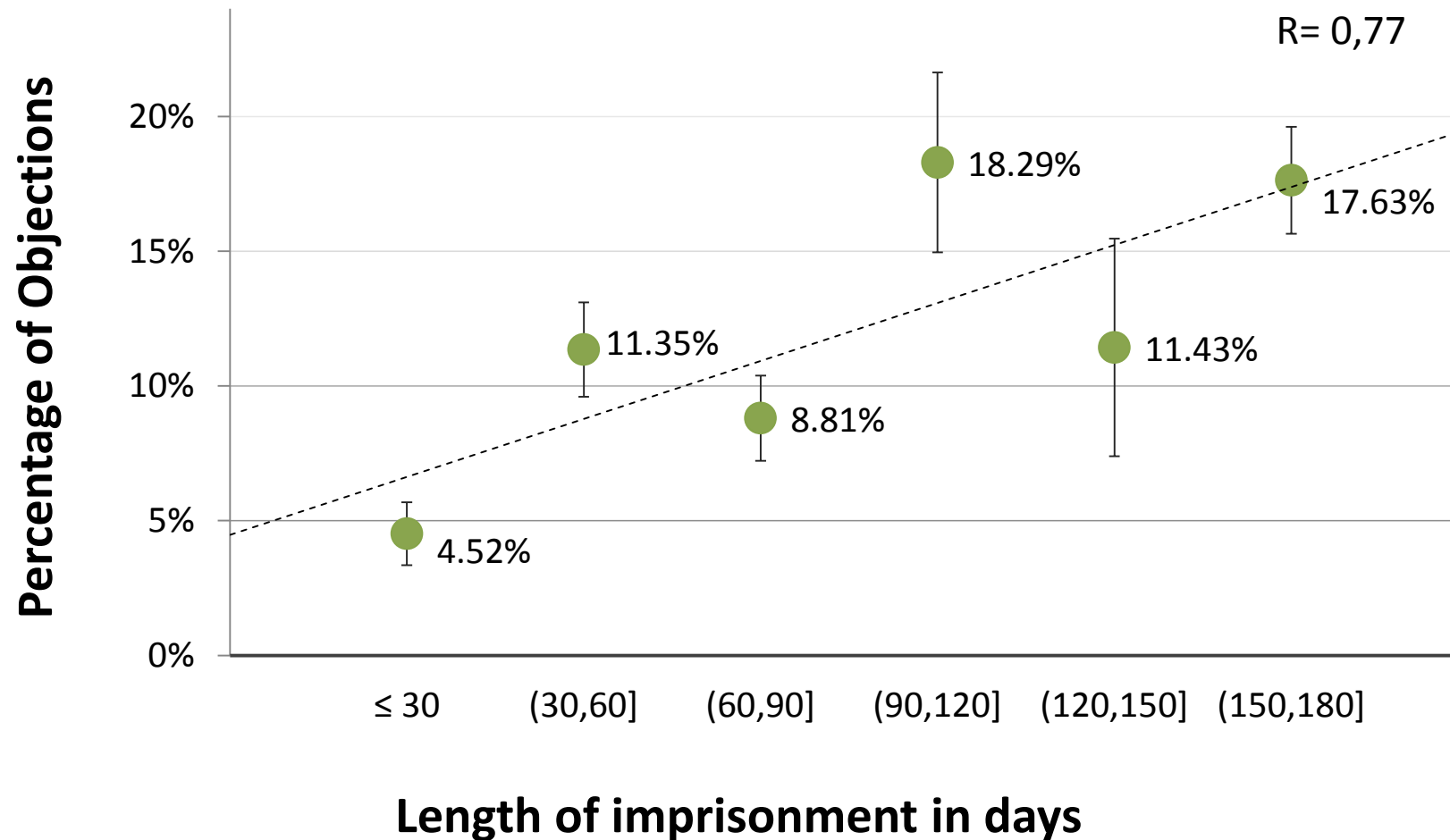
Imprisonment  $\leq 360$  days (n=2036)







# Objections ↔ Sentence Length

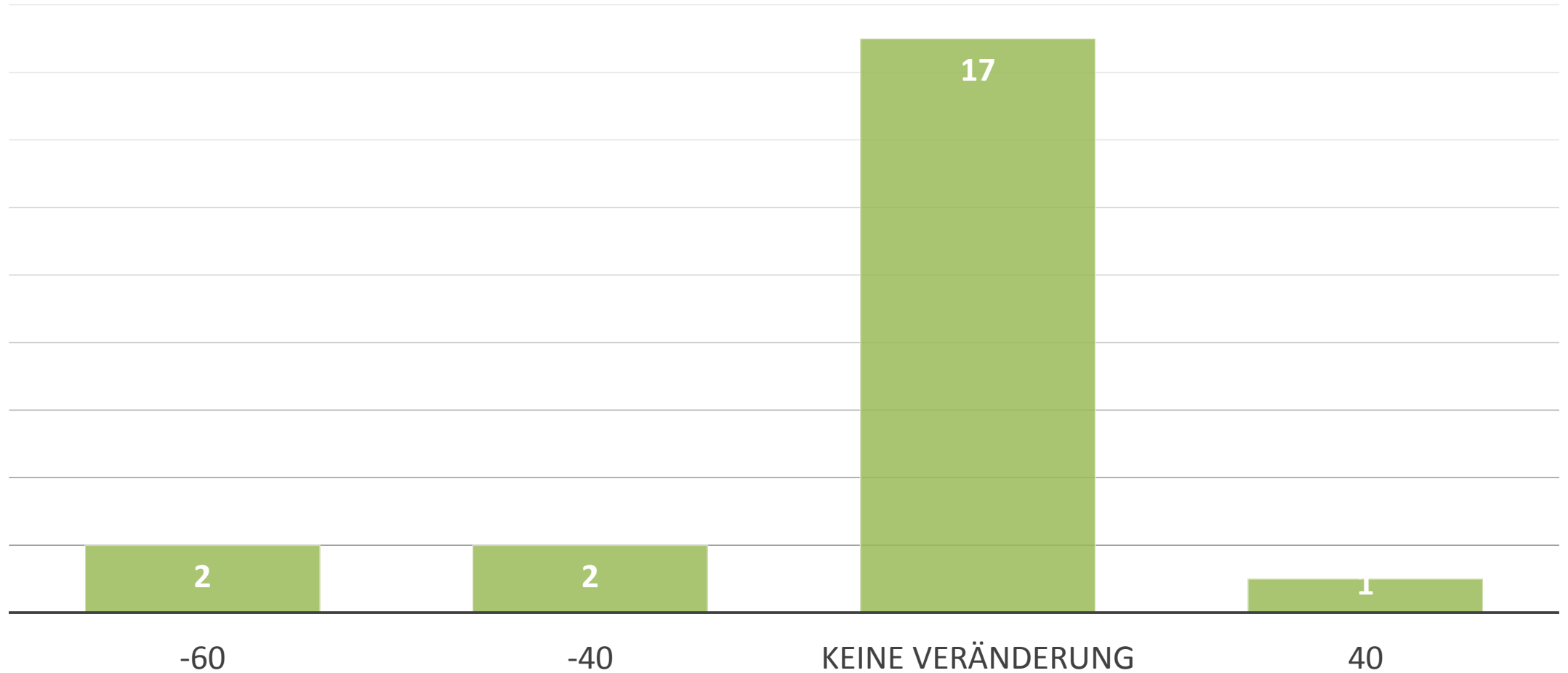


Overall  $\emptyset$   
Objections =  
10,70 %



# Imprisonment at Trial (n=22)

Number of  
Judgments



Difference in Length of Sentence compared to Penal Order



## Percentage of Foreigners in Swiss Population

22.1%



## Percentage of Foreigners in Swiss Prison Population

71.6%





# «Sanction-Strainer»

