



Universität
Zürich ^{UZH}

La Suisse, c'est Zurich

l'ordonnance pénale des origines à l'actualité

Prof. Dr. Marc Thommen
Zürich







Flughafen Zürich

ARRIVALS

10:00

10:30

11:00

11:30

12:00

ARRIVALS

10:00

10:30

11:00

11:30

12:00

ARRIVALS

10:00

10:30

11:00

11:30

12:00

ARRIVALS

10:00

10:30

11:00

11:30

12:00









L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité



L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité





I. Des origines...

1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition





I. Des origines...

1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition





I. Des origines...

1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition





Compétence

Art. 352 CPP: «Le ministère public rend une ordonnance pénale... ».





Compétence

§ 408 StPO/DE: Richterliche
Entscheidung über einen
Strafbefehlsantrag





Compétence

§ 7 StPO/BS – Strafbefehlsrichter
Art. 49 StPO/GR – Kreispräsident
im Strafmandatsverfahren





Compétence

§ 317 Strafprozessordnung des
Kantons Zürich vom 4. Mai 1919
«...erlässt der Bezirksanwalt
einen Strafbefehl.»



Hans Sträuli,
président de la commission



Compétence

- 1911 GOG/ZH: Refus de prévoir juge unique
- 1919 StPO/ZH: Ordonnance pénale par ministère public
- 1935: Juge unique instauré



Hans Sträuli,
président de la commission



Compétence

- Problème: indépendance judiciaire
- Promesse: Jamais peine privative de liberté.



Compétence

| Année | Amende | Prison |
|-----------|--------------|----------|
| 1919 | Fr. 50.— | -- |
| 1935 | Fr. 100.— | 14 jours |
| 1953 | Fr. 200.— | 14 jours |
| 1974 | Fr. 5.000.— | 1 mois |
| 1995 | Fr. 5.000.— | 3 mois |
| 2006 | Fr. 5.000.— | 6 mois |
| 2010 (GE) | Fr. 10.000.— | 12 mois |
| 2011 (CH) | Fr. 10.000.— | 6 mois |





I. Des origines...

1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition



Franz Riklin



Condamnation sans Débats

Zürich, 16. Avril 1992:
Kreisschreiben/Directive aux
procureurs permettant
ordonnances pénales sans
interrogatoires.





Condamnation sans Débats

Éviter des répétitions formelles
des interrogatoires de la police.





Condamnation sans Débats

- Violation du droit d'être entendu
- Contre-argument: le prévenu peut faire opposition.
- Le droit d'être entendu est une dette portable de l'État et non une dette quérable du prévenu.



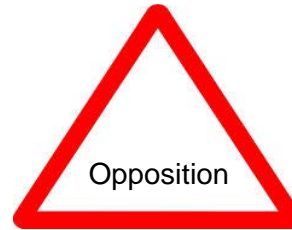


I. Des origines...

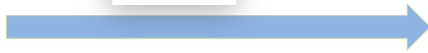
1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition



Opposition (1919)



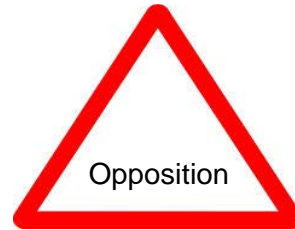
Ministère Public



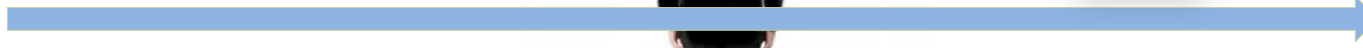
Prévenu



Opposition (1919)



Ministère Public



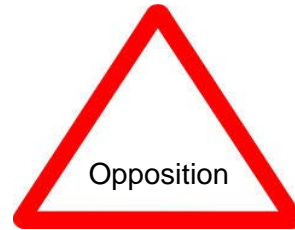
Prévenu



Tribunal



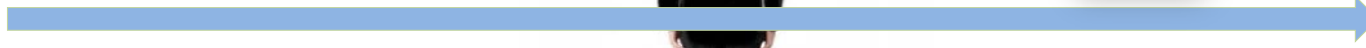
Opposition (1919)



Ministère Public



Dévolution



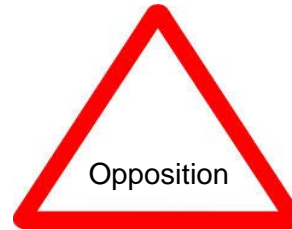
Prévenu



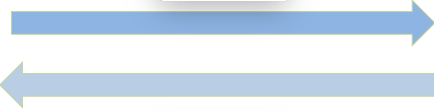
Tribunal



Opposition (2018)



administration des
«autres» preuves





Opposition (2018)

355 III – Ministère public décide:

- a. maintenir l'ordonnance pénale;
- b. classer la procédure;
- c. nouvelle ordonnance pénale;
- d. porter accusation



Opposition (2018)

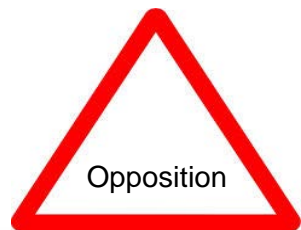


administration des
«autres» preuves

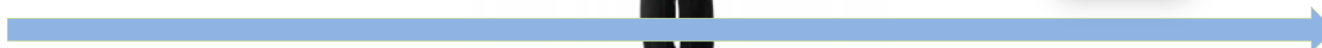
356 I: L'ordonnance pénale tient lieu d'acte d'accusation.



Opposition (2018)



Réconsidération



administration des
«autres» preuves

356 I: L'ordonnance pénale tient lieu d'acte d'accusation.



Opposition

- Réconsidération, car à Zürich en 1992 permis de rendre ordonnances pénales sans interrogatoires.
- Après l'opposition il manquait la plus importante preuve: l'interrogation du prévenu.





Opposition

Art. 355 I CPP

En cas d'opposition, le ministère public administre les autres preuves nécessaires ...





Opposition

- MP peut monter des ballons d'essai.
- Rendre OP mais s'il n'est pas 100% convaincu
- Il n'a rien à craindre car l'OP revient toujours chez lui.
- Et là il peut classer l'affaire.





Opposition

- Conséquence irréfléchie des condamnations sans débats.
- De l'efficacité à l'injustice





Résumé

1. Niklaus Schmid
2. Compétence
3. Condamnation sans Débats
4. Opposition





L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité





L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité





Projet FNS

- Analyse des ordonnances pénales en Suisse
- Université de Neuchâtel (André Kuhn)
- Université de Zürich (Sophie Matjaz, David Studer)





Projet FNS

1. Analyse: tous les OP en Suisse saisies par l'OFS
 - Période: 2014-2016
 - Délits et crimes, sans contraventions
 - 2014: 93.928
 - 2015: 105.266
 - 2016: 105.730





Projet FNS

2. Analyse approfondie des OP de SG, ZH, BE, NE, (GE)

- Periode 2014-2016
- Délits et crimes,
sans contraventions
- BE (2016): 14.198
- SG (2016): 5.859
- NE (2016): 3.404
- ZH (2016): 16.305



Thomas Hansjakob



Projet FNS

2. Analyse approfondie Paramètres:

- Délits
- Défenseur/Traduction
- Sanctions/Frais
- Interrogatoires
- Autre preuve
- Opposition etc.

Home Ordonnances Entrer des données Codebook Paramètres

Généralités

Destinataire de l'ordonnance pénale

Sanction

Frais de procédure

Contenu de l'ordonnance pénale

Partie plaignante

Procédure

Preuves

Interrogatoires/Auditions

Délits

Opposition

Remarques optionnelles

Timeline

Liste des ordonnances pénales

Canton:

Office:

N° de la procédure:

Couleur: Recherche

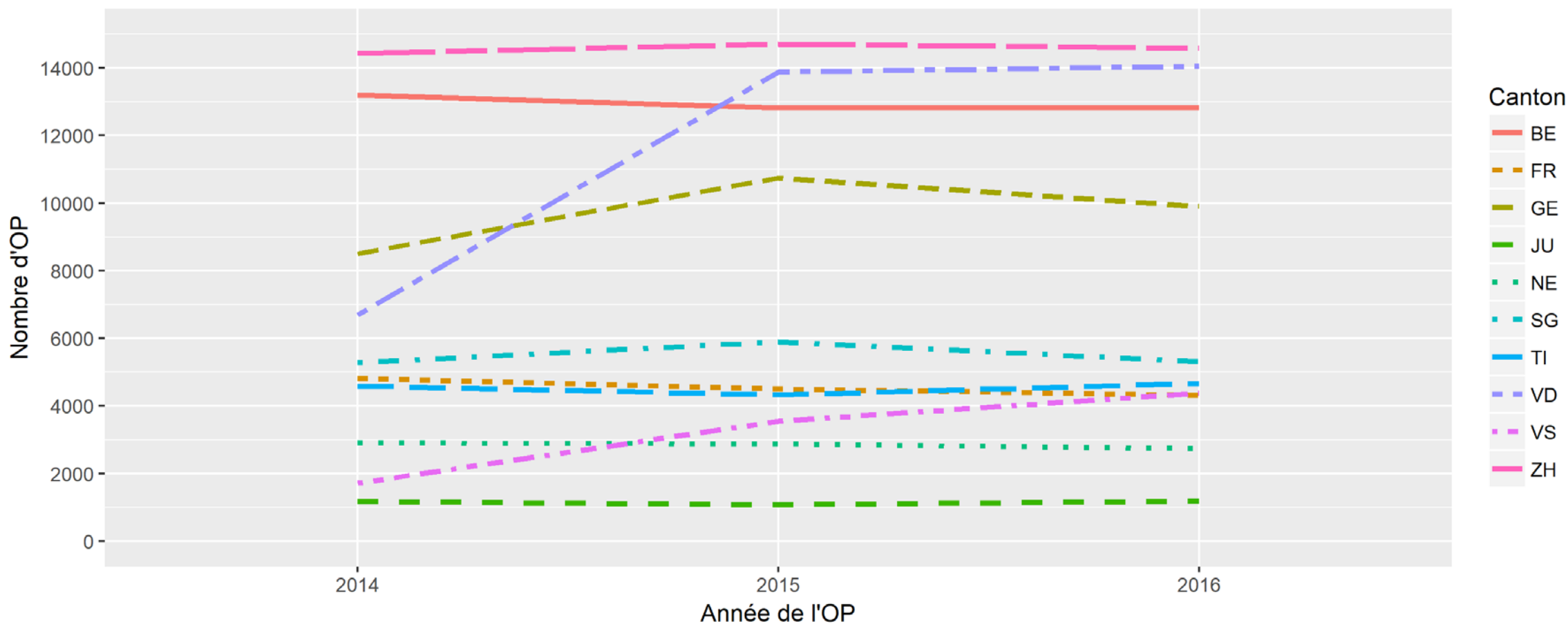
4216 cas trouvés.

| N° de la procédure | Canton | Date de l'OP |
|--------------------|-----------------------------|--------------|
| 2015-10002843 | ZH StA ZH-Sihl | 20.04.2015 |
| 2015-10003282 | ZH StA Winterthur/Unterland | 17.06.2015 |
| 2015-10003643 | ZH StA I | 02.02.2015 |



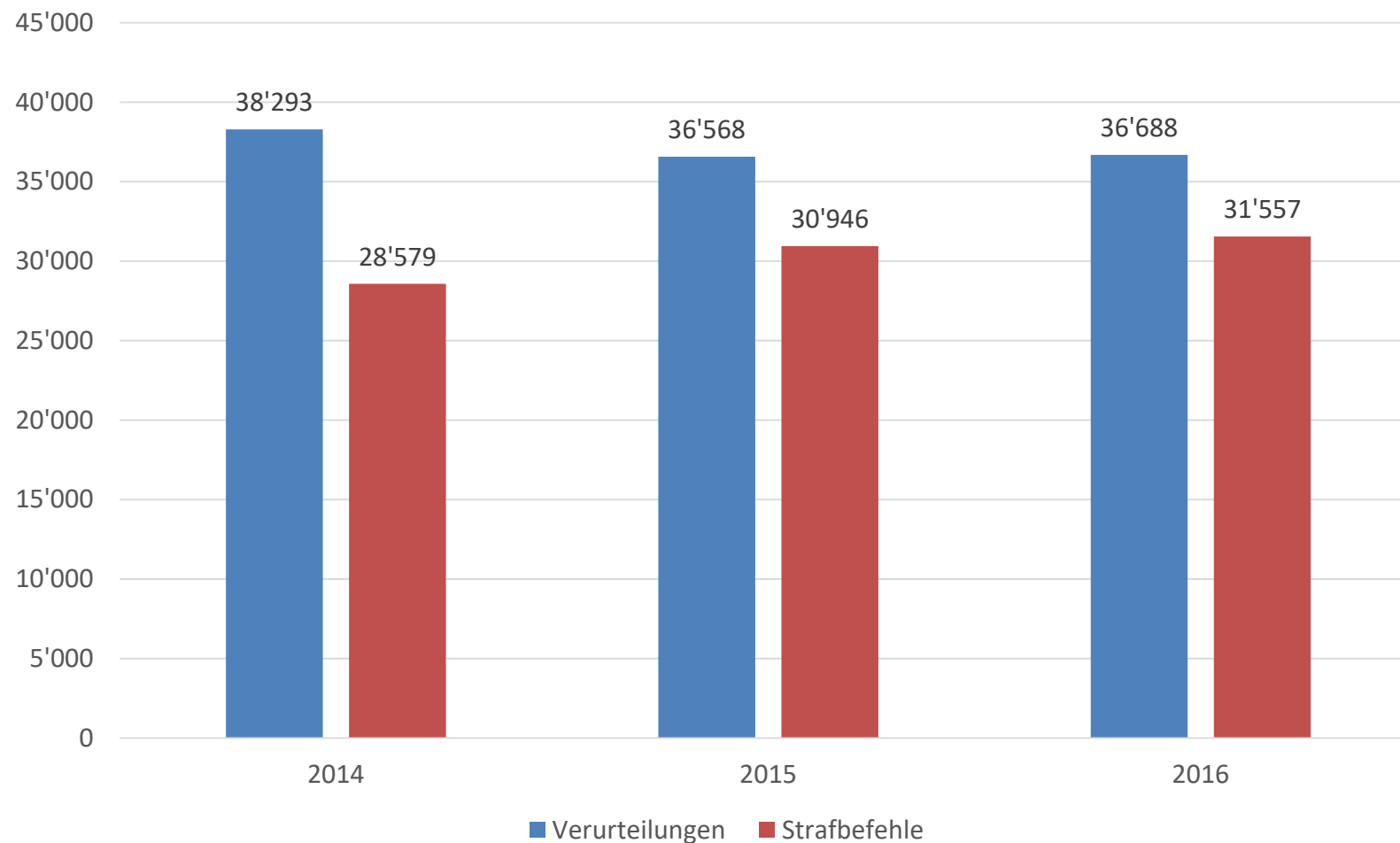
Fréquence des OP

Nombre d'OP entrées en force, inscrites au casier judiciaire,
par canton et par année





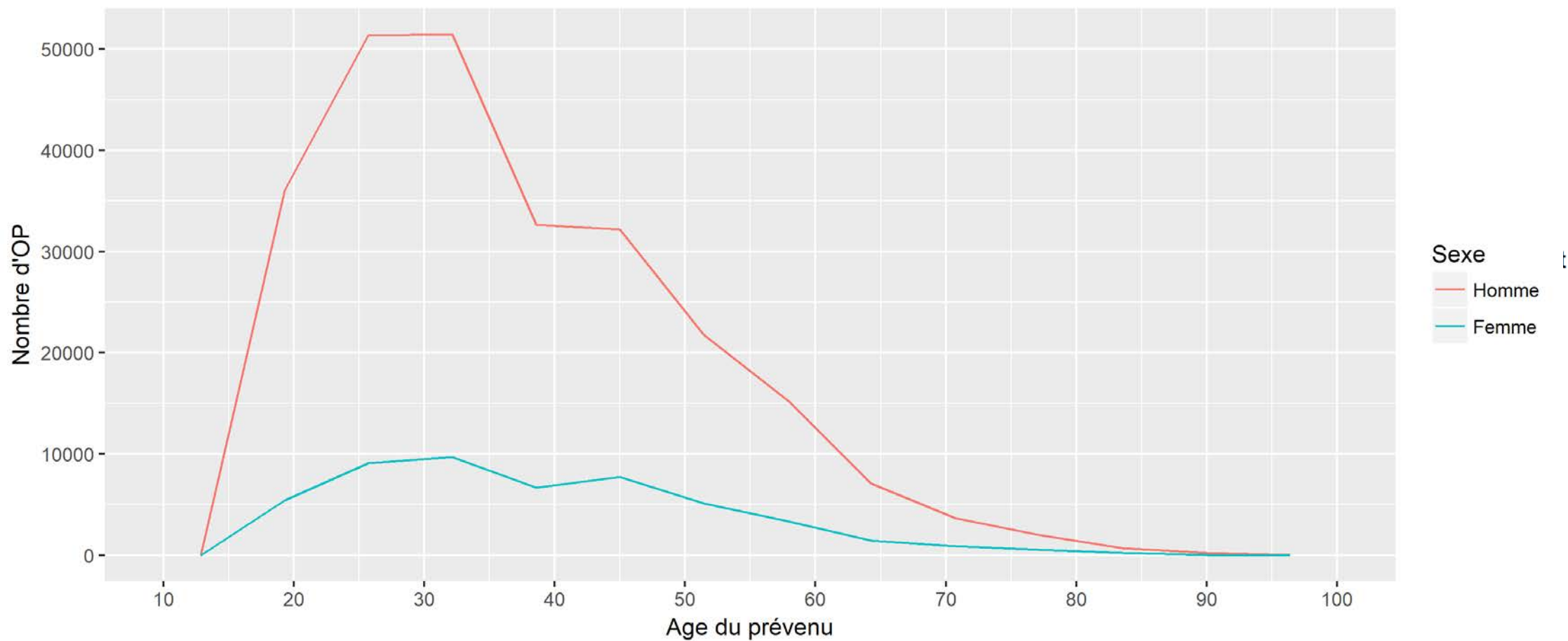
Condamnations – OP pour délits/crimes du CP





OP par age et sexe

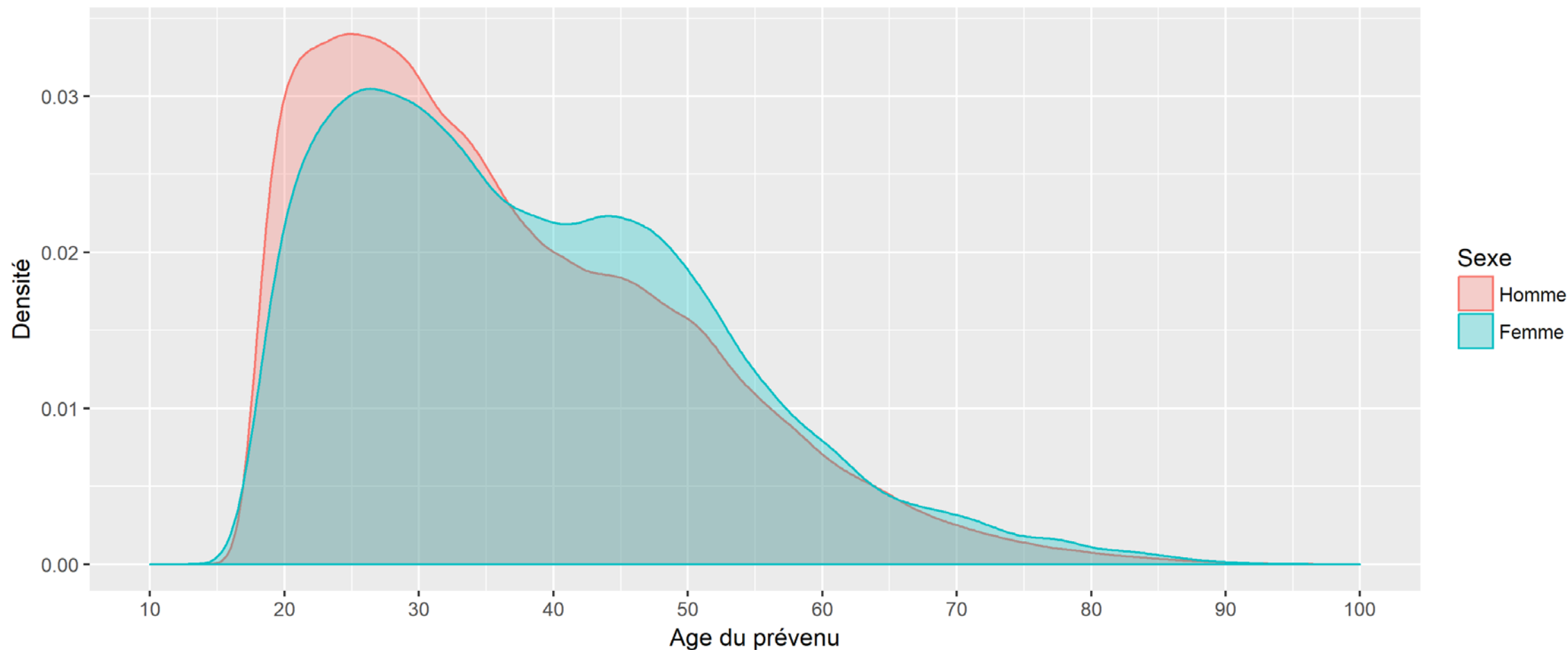
Dispersion des âges par sexe





Densité des OP par age et sexe

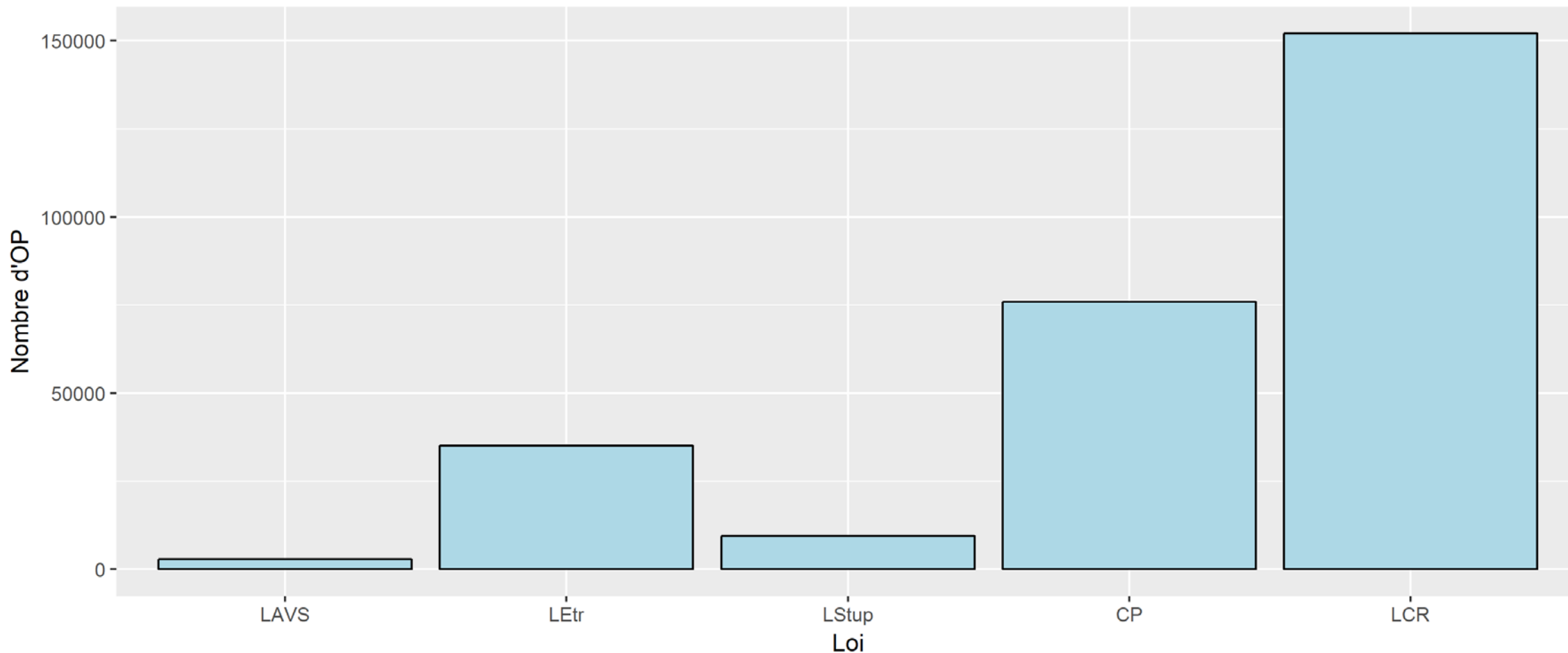
Dispersion des âges par sexe





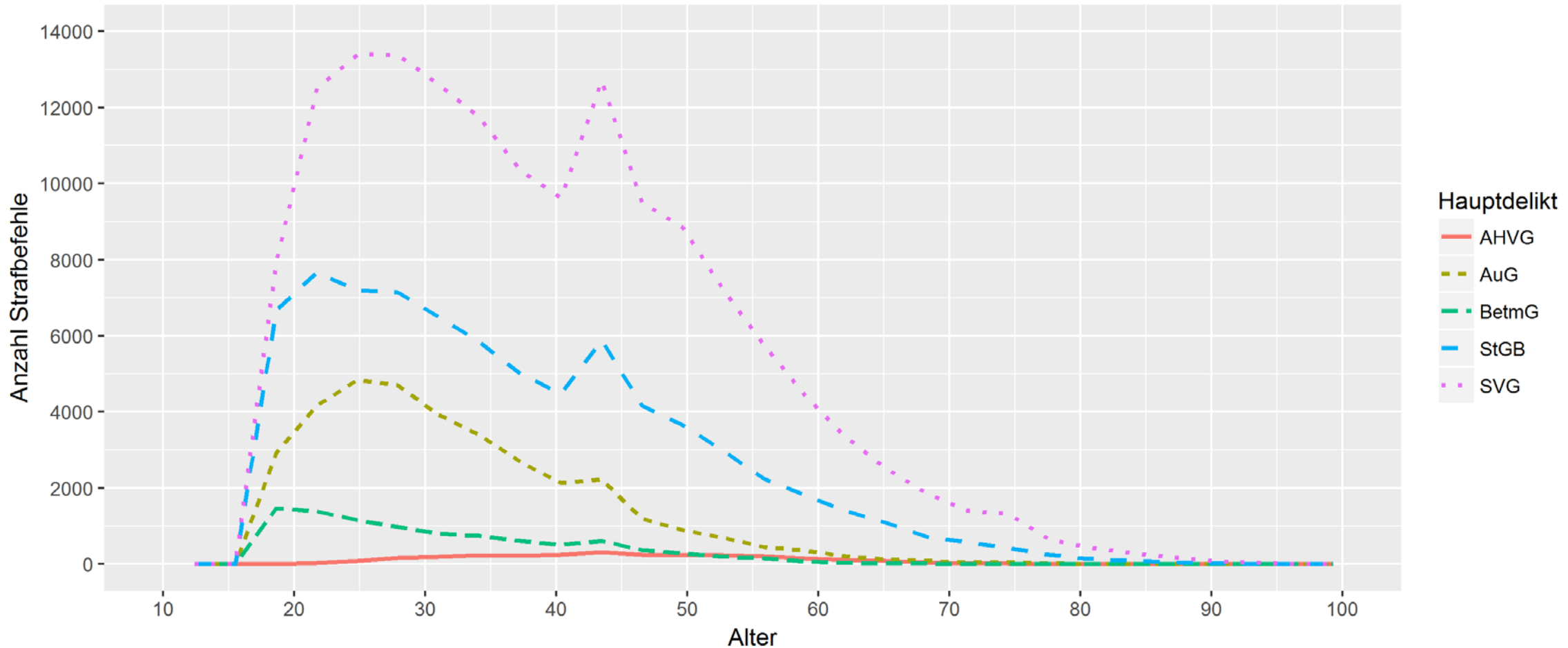
Nombre d'OP par loi fédérale

OP par loi fédérale





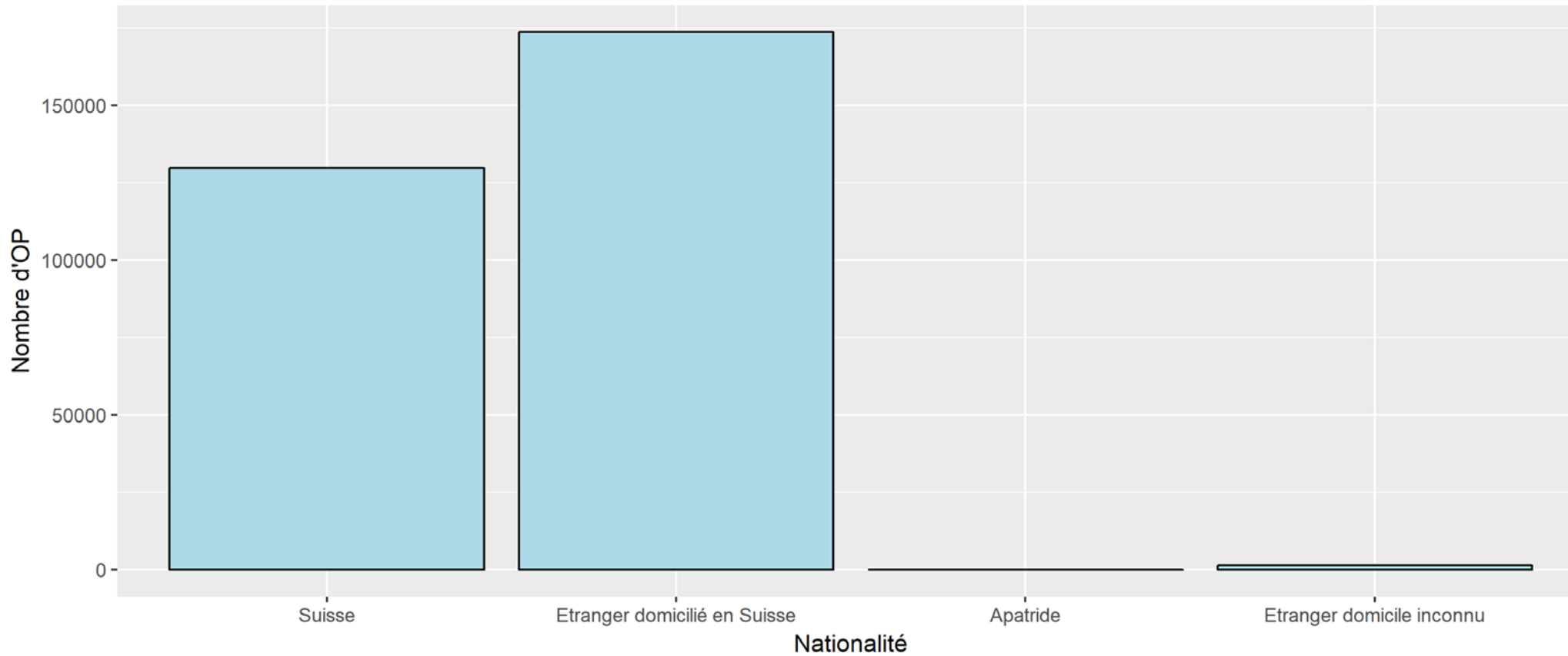
OP par age et loi





OP par nationalité du prévenu

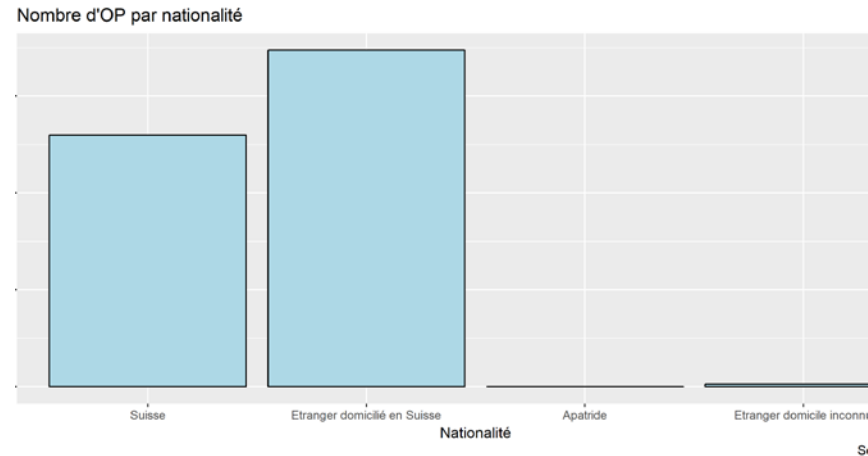
Nombre d'OP par nationalité





OP par nationalité du prévenu

- Si on enlève les violation de la loi sur les étrangers: Toujours 50% des OP rendues contre des étrangers.
- Le contingent des étrangers par rapport à la population permanente en Suisse: 24.5%





OP par nationalité

- Les étrangers sont-ils plus criminels?



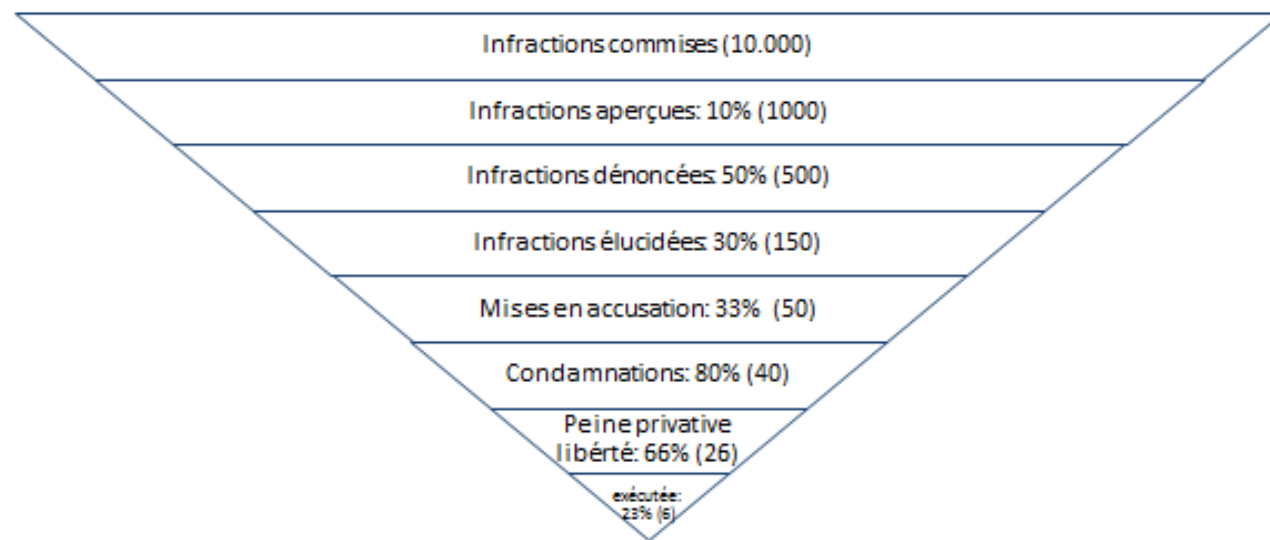
<http://www.immigration-massive.ch/>



OP par nationalité

- La Suisse a-t-elle un problème de profilage racial?

«La Passoire des Sanctions»

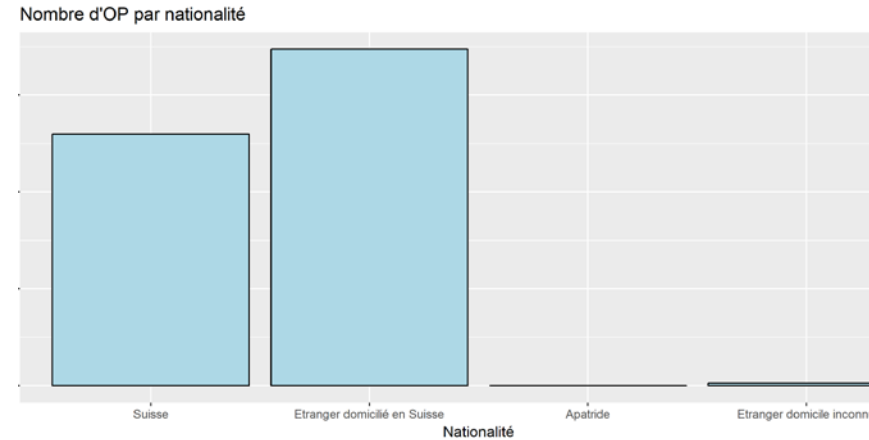


Quelle: K. Seelmann, Strafrecht AT, 2.éd., Bâle 2005, 9



OP par nationalité

- 57% resp. 50% des OP rendues contre étrangers.





Type de sanctions

Peine pécuniaire: 89.4%

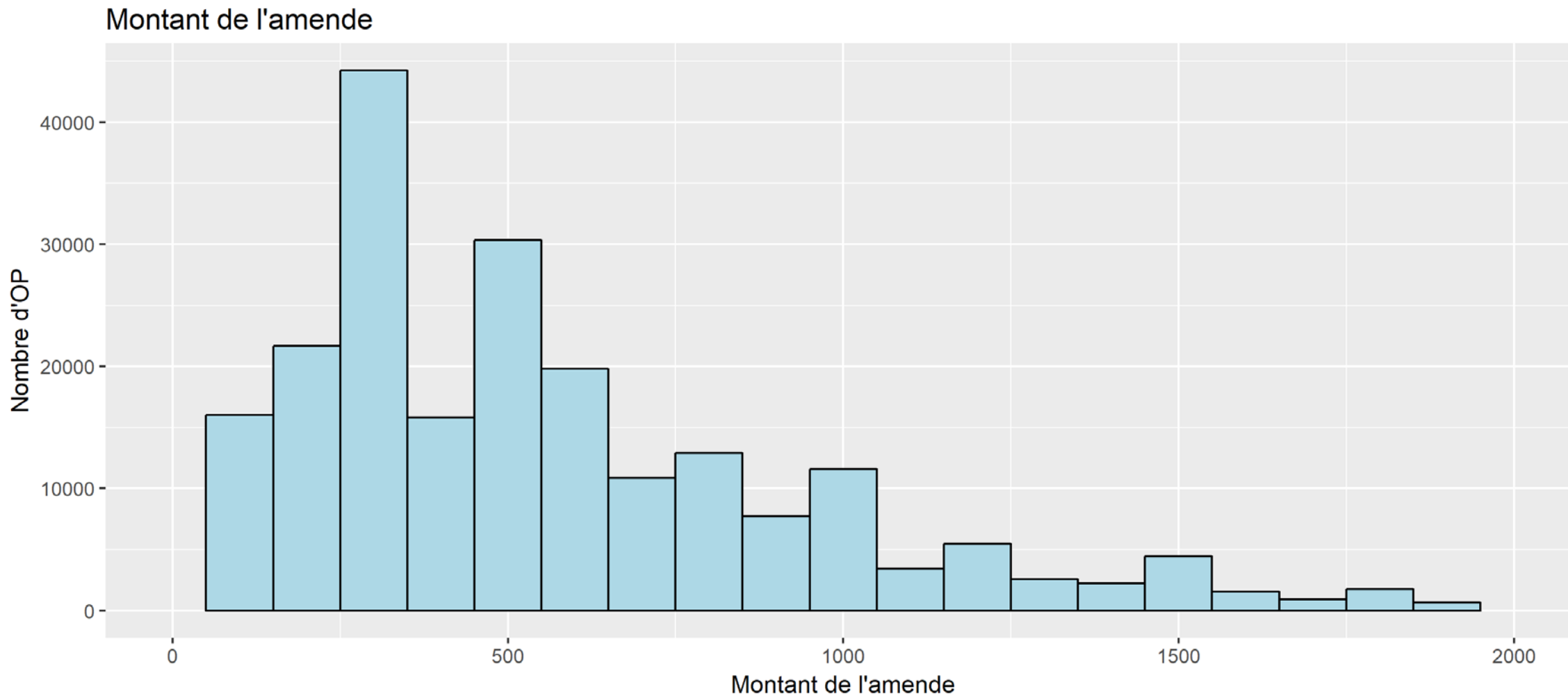
Amende: 73.8%

Peine privative de liberté: 8.1%



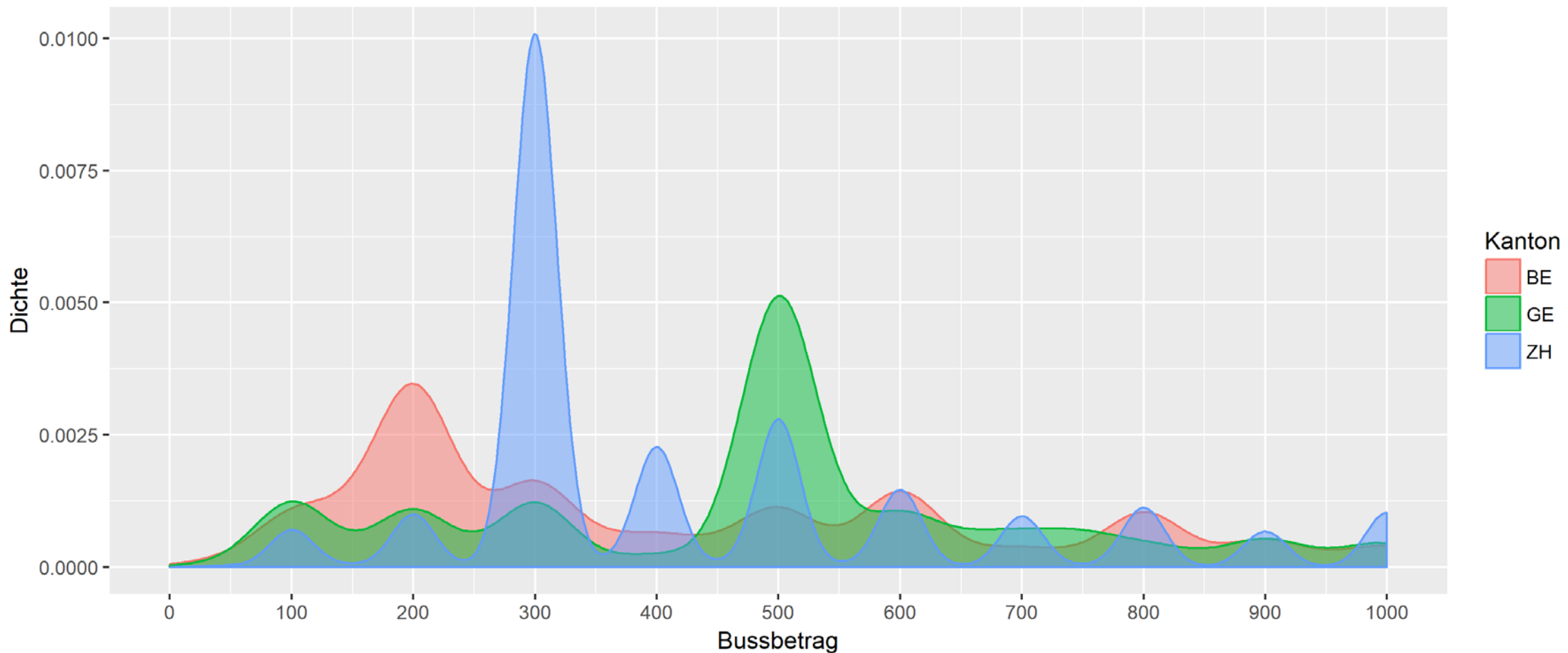


Sanctions: montant de l'amende



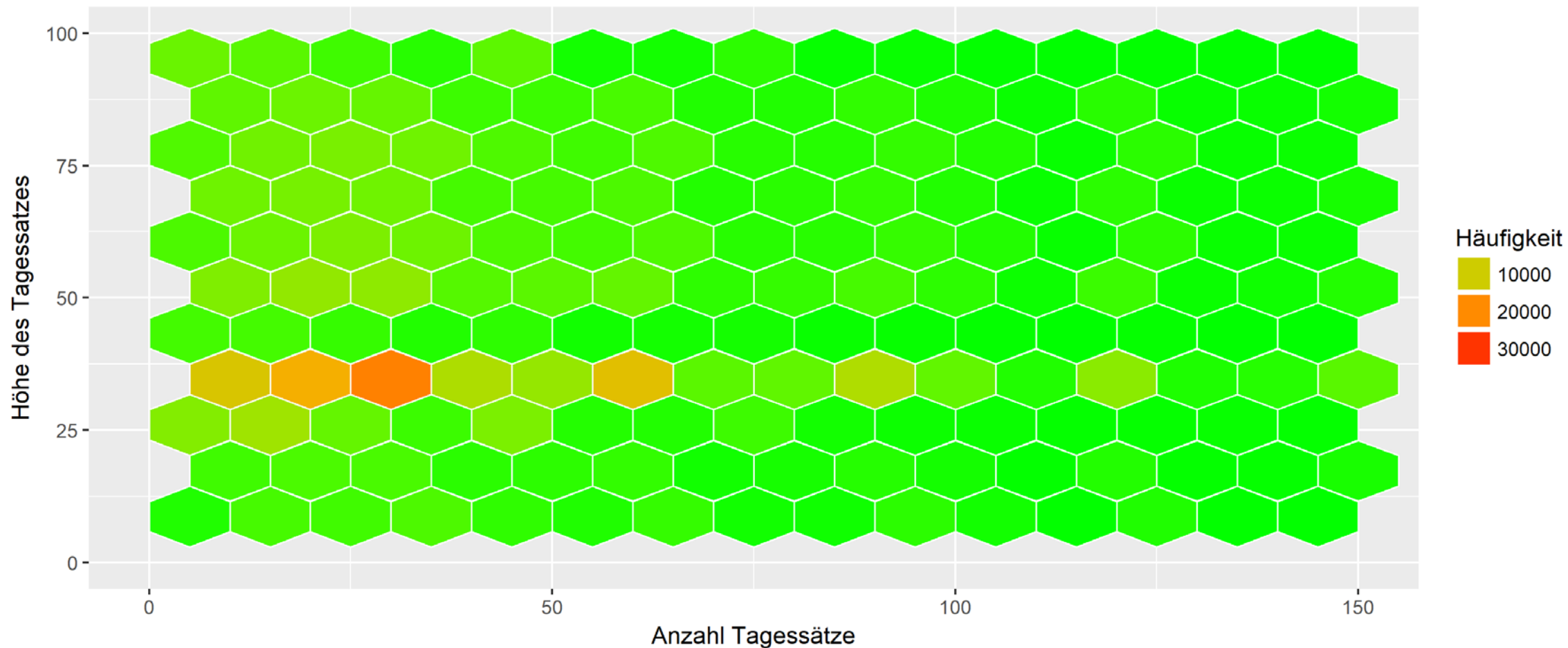


Amende





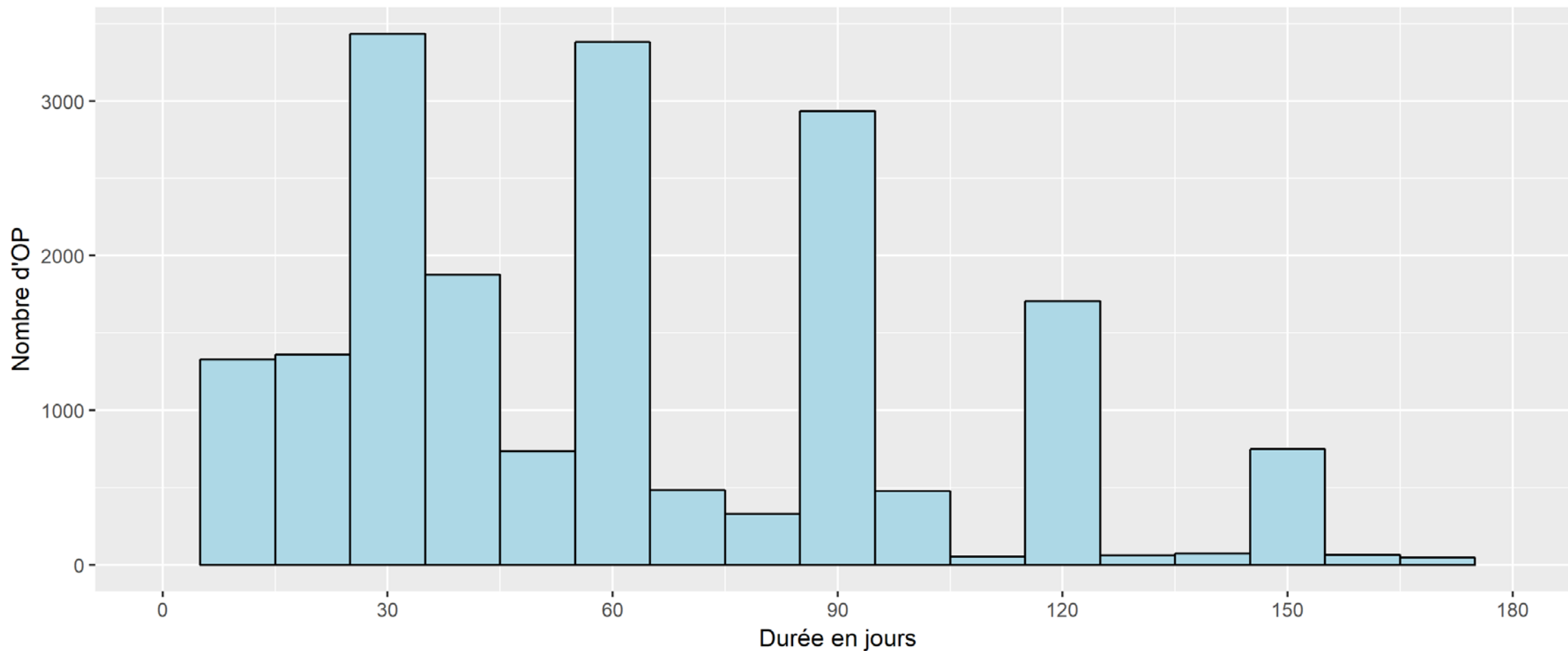
Peine pécuniaire





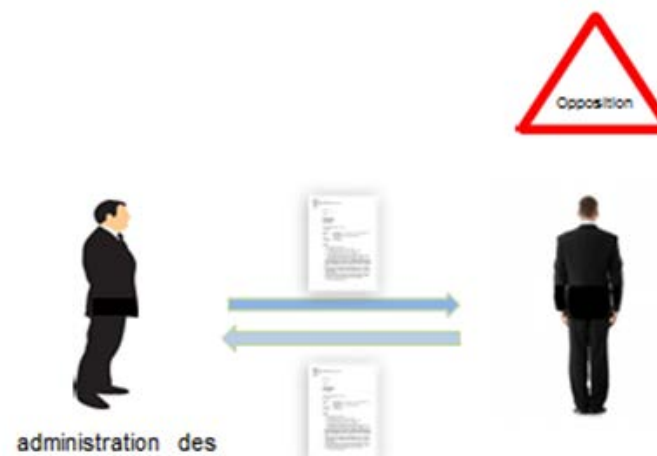
Sanctions: peine privative de liberté

Peine privative de liberté: Durée en jours



Taux d'opposition 2016

| | OP | Opposition | % |
|-----------|--------|------------|------|
| BE | 14'198 | 1'331 | 9.4 |
| SG | 5'859 | 553 | 9.4 |
| NE | 3'404 | 602 | 17.7 |
| ZH | 16'305 | 1'237 | 7.6 |





L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité





L'ordonnance pénale

- I. Des origines...
- II. ...à l'actualité





Universität
Zürich ^{UZH}

La Suisse, c'est Zurich

l'ordonnance pénale des origines à l'actualité

Prof. Dr. Marc Thommen
Zürich